

青铜峡市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

青铜峡市人民政府

2026年5月

目 录

序 言.....	I
第一章 乘势而上接续奋斗 奋力谱写中国式现代化青铜峡 篇章.....	- 1 -
第一节 “十四五”青铜峡发展取得重大成就.....	- 1 -
第二节 “十五五”青铜峡发展面临的机遇和挑战.....	- 6 -
第三节 总体部署.....	- 8 -
第二章 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基.....	- 14 -
第一节 推动能源产业绿色安全协同发展.....	- 14 -
第二节 推动现代制造业集群发展.....	- 16 -
第三节 精耕细作发展现代农业.....	- 20 -
第四节 融合发展文化旅游产业.....	- 26 -
第五节 持续优化现代服务业.....	- 28 -
第六节 优化提升产业平台能级.....	- 31 -
第七节 构建现代化基础设施体系.....	- 33 -
第三章 强化科技支撑 提升创新驱动发展水平.....	- 39 -
第一节 坚持科技创新引领发展.....	- 39 -
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合.....	- 40 -
第三节 深入推进数智化建设.....	- 42 -

第四章 全面融入新发展格局 加快激发内需潜力	46 -
第一节 促进消费扩容提质	46 -
第二节 积极扩大有效投资	49 -
第三节 坚决破除阻碍全国统一大市场建设有关卡点 堵点	50 -
第四节 推进高水平对外开放合作	50 -
第五章 深化社会主义市场经济体制改革 增强高质量 发展动力	52 -
第一节 充分激发各类经营主体活力	52 -
第二节 持续优化营商环境	53 -
第三节 推动重点领域改革创新	54 -
第四节 深化财税金融体制机制改革	55 -
第六章 坚持农业农村优先发展 推进乡村全面振兴	56 -
第一节 提升农业综合生产能力和质量效益	56 -
第二节 建设九渠之首和美乡村	57 -
第三节 完善强农惠农富农支持政策	59 -
第四节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果	59 -
第七章 提升新型城镇化品质 促进城乡融合发展	61 -
第一节 优化国土空间发展格局	61 -
第二节 深入推进以人为本的新型城镇化	62 -

第三节 建设水韵古峡园林城市	63 -
第八章 推进中华民族共同体建设 促进各民族共同团结奋斗 共同繁荣发展	66 -
第一节 构筑中华民族共有精神家园	66 -
第二节 促进各民族广泛交往交流交融	66 -
第三节 系统推进我国宗教中国化	67 -
第九章 构建良好文化环境 繁荣发展社会主义文化	68 -
第一节 提高社会文明程度	68 -
第二节 提升公共文化服务水平	68 -
第三节 加快发展现代文化产业	69 -
第十章 加大保障和改善民生力度 扎实推进共同富裕	72 -
第一节 推动更高质量更加充分就业	72 -
第二节 促进居民收入稳步增长	74 -
第三节 构建高质量教育体系	75 -
第四节 健全多层次社会保障体系	78 -
第五节 实现更高水平住有所居	80 -
第六节 推进健康青铜峡建设	80 -
第七节 完善人口发展支持体系	83 -
第十一章 推动绿色低碳发展 建设美丽生态青铜峡	86 -
第一节 打好黄河“几字弯”攻坚战	86 -

第二节	打好污染防治攻坚战	- 87 -
第三节	推动绿色低碳循环发展	- 89 -
第十二章	统筹发展和安全 建设更高水平平安青铜峡	- 93 -
第一节	坚决维护国家安全	- 93 -
第二节	切实保障公共安全	- 94 -
第三节	提升社会治理效能	- 96 -
第十三章	健全规划实施机制 奋力实现规划目标	- 99 -
第一节	坚持党的全面领导	- 99 -
第二节	突出规划战略引领	- 99 -
第三节	强化要素统筹保障	- 100 -
第四节	完善规划实施机制	- 100 -
名词解释	- 101 -

序 言

“十五五”时期是实现第二个百年奋斗目标承上启下的重要时期，也是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。青铜峡市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为根本遵循，根据《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共吴忠市委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和《中共青铜峡市委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明市委、市政府战略部署，明确未来五年青铜峡市经济社会高质量发展的基本思路、主要目标和重大任务，是全市各族人民共同奋斗，奋力谱写中国式现代化青铜峡篇章的宏伟蓝图，是未来五年乃至到2035年青铜峡市发展的行动纲领。

第一章 乘势而上接续奋斗 奋力谱写中国式现代化青铜峡篇章

第一节 “十四五” 青铜峡发展取得重大成就

“十四五”时期是青铜峡发展历程中很不寻常、很不平凡的五年，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下勠力同心、众志成城，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实区市党委决策部署，坚定信心、提振精神、苦干实干，经济社会发展大幅跃升，物质基础更加雄厚，发展基础更加坚实，“十四五”规划目标任务基本完成，全面转型全域美丽全民富裕迈上新台阶。

一、综合实力稳步提升

全市经济总量持续扩大，地区生产总值突破 200 亿元、年均增速达 7% 以上，高于全区平均水平，人均 GDP 达到 8 万元以上。财政运行稳健，一般公共预算收入 9.01 亿元、较“十三五”末增长 21%。内需潜力稳步释放，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 6% 和 7.5%，社会消费品零售总额达 26.1 亿元、较“十三五”末提高 10%，累计完成固定资产投资 363 亿元、年均增长 8.2%，高质量发展扎实推进。

二、产业结构优化升级

“5+5+N”现代产业蓬勃发展，三次产业比例由 2020 年的

18.8:48.1:33.1 优化为 21.6:36.7:41.7，现代化产业体系初具规模。现代农业扩量提质，一产增加值位列全区前列，粮食生产实现“二十二连丰”，跻身国家级杂交玉米制种大县、全国农业现代化示范区。冷凉蔬菜、牛奶和生猪产业量质齐升，8个生产基地取得粤港澳大湾区“菜篮子”认证，创建国家级生态牧场1家。葡萄酒产业集群建设成效明显，王朝、华东等全国知名头部酒庄相继落户，西鸽、维加妮、皇蔻等28家酒庄形成青铜峡葡萄酒产区品牌矩阵。工业转型稳步推进。铝基新材料初步形成“电解铝—铝锭（铝棒）—铝合金铸造材、铝线、铝板带—铝型材”产业链，建成国内电解铝行业首家5G智慧工厂，产业规模突破百亿。现代化工产业扩能增效，天新药业、领航生物、海利科技等重点企业落地投产。风光水火储协同推进，全国首个黄河抽水蓄能电站开工建设，新增新能源装机42万千瓦。现代服务业注入新活力。黄河大峡谷、鸽子山葡萄酒文化旅游区分别获评国家5A、3A级旅游景区，龙门村、蒋滩村入选中国美丽休闲乡村。电商与物流深度融合，在全区率先实现“快递进村”全覆盖，“公交+邮政快递+电商服务”模式获评全国农村物流服务品牌。

三、改革创新纵深推进

深入推进改革重点任务，全国农民专业合作社质量提升整县推进等36项国家、自治区级改革试点走在前列。“六权”改革扎实推进，完成吴忠市首笔用能权交易，排污权交易62笔、累计1470余万元，积极开展耕地占补平衡指标产能交易，推进改革走深走

实。营商环境持续优化，“高效办成一件事”落地推广，98.5%的事项实现“最多跑一次”。新型农村集体经济改革不断深化，叶盛镇“两级多专”典型经验做法得到自治区肯定。国资国企改革不断深化，规范国企管理，盘活资产效益，实现全面扭亏增效。基层治理机制持续创新，探索形成“异地有家”等经验做法。科技创新能力不断增强，R&D经费投入强度稳居全区前列，工业园区跻身自治区高新技术产业开发区行列，培育国家高新技术企业44家，柔性引进创新团队6个91人。

四、城乡建设提档升级

新型城镇化稳步推进，常住人口城镇化率提升至62.29%。城市更新成效显著，在全区率先完成2005年前城区老旧小区改造，惠及群众1.9万户，怡园社区改造项目获“中国人居环境范例奖”。基础设施持续完善，城市供水、排水、供气管网全覆盖，雨污分流覆盖率突破60%，城区防涝能力提升到50年一遇水平。路网密度显著增长，农村路网焕新升级，基本形成“七横八纵”公路网络。乡村振兴全面推进，成功创建全国休闲农业重点县、入选首批国家乡村振兴示范县创建名单，农村生活垃圾治理率达100%，生活污水处理设施实现行政村全覆盖，近3万户农村群众实现清洁取暖，建设乡村振兴示范村29个，村集体经营性收益百万元以上村达到11个。

五、生态环境不断改善

黄河“几字弯”攻坚战取得阶段性成效，空气优良天数比例

保持在 82%以上，黄河青铜峡段断面水质稳定保持在 II 类进出，土壤环境质量保持总体稳定。生态安全屏障更加牢固，库区湿地自然保护区成为麋鹿、丹顶鹤等野生动物野外迁育地，草原综合植被盖度达到 45%以上，超额完成永久基本农田保护任务。污染防治稳步推进，完成铝业分公司、青水泥等大气污染治理项目，排查整治河湖“四乱”问题，实施历史遗留固废清理项目 11 个，一般工业固废综合利用率大幅提高 31 个百分点。绿色低碳转型加快推进，工业园区获评国家级绿色园区，实施节能技改项目 157 个，“十四五”期间单位地区生产总值能耗降幅超 15%。

六、民生福祉持续增进

城乡居民人均可支配收入较“十三五”末分别增长 34%、43.5%，实施联农带农增收项目 340 个，“两个高于”目标顺利实现。大力实施就业优先战略，全市城镇累计新增就业 15337 人次。教育教学质量稳步提升，城乡学校布局持续优化，“钱学森班”落户宁朔中学，成功入选 3 个国家级教育改革实验区。健康青铜峡扎实推进，医疗卫生服务能力稳步提升，深入推进紧密型县域医共体建设，拓展“互联网+医疗健康”便民惠民服务应用，人均预期寿命达到 78.2 岁、较 2020 年增加 1.8 岁，基本医疗保险参保率达到 95%以上。养老服务能力持续增强，建成综合养老服务中心、社区日间照料中心等设施 44 个，乡镇综合养老服务中心覆盖率达到 56%。社会救助服务加快推进，在全区率先完成低保扩围增效，入选国家积极应对人口老龄化重点联系城市 and 全

区服务类社会救助改革试点县。

七、社会治理效能提升

法治建设不断完善，成功创建全国法治政府建设示范市，实现党政机关法律顾问全覆盖，大坝司法所“背包式”工作法获司法部表扬。安全生产形势稳定向好，事故起数显著下降，青铜峡工业园区安全风险等级降至D级。防范化解风险能力不断提升，矛盾纠纷调解率达98%，政府债务风险平稳可控。基层治理创新成效显著，创新探索社区治理服务“微改革”，形成黄河楼“社区经济”发展做法，峡口镇获评全国乡村治理示范镇单位，甘城子村成功创建全国民主法治示范村。纵深推进信访工作法治化试点，荣获全国信访工作示范市称号。民族团结的良好局面持续巩固，宗教事务治理法治化制度化规范化持续深化，创成全国民族团结进步示范市，第八次荣膺全国双拥模范城。

八、党的建设全面加强

全面落实新时代党的建设总要求，深入开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育，党的政治建设深入推进，干部队伍建设切实加强，基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用有效发挥，正风肃纪反腐持续加力，整治形式主义为基层减负取得实效。

第二节 “十五五”青铜峡发展面临的机遇和挑战

当前和今后一个时期，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局交织并进，全球经济增速放缓，地缘政治紧张，国际环境不稳定不确定性明显增加，我国经济逐步从规模扩张转向质量提升，高质量发展核心主题进一步升华，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。同时，经济发展的坚实基础与深层次问题并存，有效需求不足、新旧动能转换任务艰巨、人口结构变化、农业农村现代化相对滞后等问题愈发凸显，高质量发展环境面临更加错综复杂的变化，机遇和挑战面临新变化、新内涵。

从政策机遇看，习近平总书记多次亲临宁夏考察指导并发表重要讲话，从中国式现代化全局的战略高度，对事关宁夏长远发展的重大问题精准把脉、指路定向，赋予宁夏加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务，为全市提供了根本遵循和行动指南。国家统筹推进深层次改革和高水平对外开放，构建高水平社会主义市场经济体制，围绕发展新质生产力布局产业链，助力西部地区科技创新迈上新台阶，推进西部大开发形成新格局，为全市融入国家发展大局，主动对接国家战略科技力量，承接先进产业转移创造了广阔空间。自治区建设国家新能源综合示范区、内陆开放型经济试验区、葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区、推动

沿黄城市带(群)协同发展、主动融入西部陆海新通道建设和“两化一振兴”战略等重大决策部署，为全市能源高效协同发展，特色产业振兴，提升开放型经济发展水平提供了强劲动力。

从发展基础看，近年来，“5+5+N”现代产业体系蓬勃发展，一系列重大项目落地见效，工业根基更加稳固，铝基新材料、现代化工等支柱产业集聚发展；农业基础更加扎实，葡萄酒、牛奶、玉米制种、冷凉蔬菜等特色优势产业持续壮大；服务业活力不断增强，沿黄文旅品牌亮点纷呈，消费新业态不断涌现。城乡内涵品质不断提升，人民群众幸福指数稳步提高，和谐稳定局面更加巩固，干事创业活力竞相迸发，为高质量发展奠定了坚实基础。

从困难挑战看，经济总量偏小，产业结构不优、产品附加值不高的问题依然存在，传统产业创新动能支撑不足、新兴产业体量规模总体偏小、未来产业前瞻布局亟需破题，制约经济社会高质量发展的体制机制障碍仍然存在，一些堵点卡点问题尚未彻底解决，开放合作程度不够，公共服务供给质量与群众期待还有差距，生态保护和风险防控的压力依然较大，统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴任务仍然艰巨。

综合判断，“十五五”时期在青铜峡与全国全区同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，机遇和挑战并存、希望与困难同在，但机遇大于挑战、希望大于困难。新的历史起点上，全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四

个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力、增强必胜信心，把握发展规律、抢抓发展机遇，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神在变局与新局中应变求进，在机遇与挑战中加压奋进，办好青铜峡的事，主动服务大局，推动中国式现代化青铜峡实践开创新局面。

第三节 总体部署

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真落实区市党委部署要求，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实

步伐，在加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区中实干担当、多作贡献，奋力谱写中国式现代化青铜峡篇章，确保与全国全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、遵循原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为谱写中国式现代化青铜峡篇章提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市各族人民。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，引导各民族广泛交往交流交融，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，加强科技创新，加快推进特色优势产业强链提升、集群发展，因地制宜发展

新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革，探索具有青铜峡特色的改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、治理能力和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和保护**。树牢绿水青山就是金山银山理念，走生态优先、绿色发展之路，加快形成节约资源、保护和绿色低碳的空间结构、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

三、主要目标

——**高质量发展取得新成效**。地区生产总值年均增长 6%，

特色优势产业加速发展，经济结构更加优化，企业市场竞争力显著增强，全员劳动生产率稳步提升，全面融入全国统一大市场，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力取得新突破。

——**改革创新释放新活力**。治理体系和治理能力现代化深入推进，开放合作不断深化，营商环境持续优化。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治建设持续深化。主动承接国家、自治区改革试点任务，市委十三届七次全会部署任务全面完成，形成具有青铜峡特色的改革成果。创新队伍建设、创新主体培育等取得新突破，研发经费投入强度保持在全区前列，科技创新对高质量发展的驱动作用不断增强。

——**社会文明焕发新气象**。全社会文化自信更加坚定，文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，中华民族共同体意识深入人心，宗教关系更加和顺，公共文化服务体系更加健全，文化产业蓬勃发展，人民精神文化生活更加丰富。

——**人民生活品质迈上新台阶**。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡收入差距持续缩小，中等收入群体持续扩大，防止返贫基础更加牢固，城乡建设水平不断提升，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——**美丽青铜峡建设取得新进展**。经济社会发展全面绿色转

型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态安全屏障更加牢固，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——**国家安全能力得到新提升。**国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平不断提升，国防动员和后备力量建设持续加强，平安建设取得新成效，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全市发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值接近全国平均水平，人民生活更加幸福美好，与全国全区同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 青铜峡市“十五五”时期经济社会主要发展指标

类别	指标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
	指标	单位				
经济发展	1.地区生产总值	%	5.2	-	6	预期性
	2.全员劳动生产率增长	%	-	-	高于地区生产总值增长	预期性
	3.常住人口城镇化率	%	62.29	65	-	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长	%	-	-	10 左右	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量	件	2.1	5.23	-	预期性
	6.数字经济核心产业增加值增长	%	-	-	10	预期性
民生福祉	7.城镇调查失业率	%	<5.5	-	与自治区保持一致	预期性
	8.居民人均可支配收入增长	%	5.6	-	与地区生产总值增长同步	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.3	12.2	-	约束性
	10.养老机构护理型床位占比	%	80.71	84.12	-	预期性
	11.3 岁以下婴幼儿入托率提高	百分点	-	-	[6]	预期性
	12.人均预期寿命	岁	78.2	80	-	预期性
	13.每千人拥有医护人员数	执业医师数 注册护士数	人	2.89 3.47	3.2 3.6	- -
绿色低碳	14.单位地区生产总值用水量降低	%	-	完成下达目标任务		约束性
	15.非化石能源占能源消费总量比重	%	-	-	[5]	约束性
	16.优良水体比例	%	100	完成下达目标任务		约束性
	17.森林覆盖率	%	3.5	4.0	-	约束性
	18.水土保持率	%	82.79	84	-	预期性
	19.细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/立方米	29	完成下达目标任务		约束性
	20.单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	-	完成下达目标任务		约束性
安全保障	21.粮食综合生产能力	万吨	27.95	28	-	约束性
	22.能源综合生产能力	万吨标准煤	295	320	-	约束性

注：〔 〕内为 5 年累计数。

第二章 建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，统筹推进产业升级、平台赋能和基础设施支撑，发展壮大现代化工、铝基新材料、清洁能源、特色农业、文化旅游五个重点产业，协同推进葡萄酒、生物育种等特色产业，培育新产业新赛道，优化现代服务业，系统构建更加高效、更有韧性、更具市场竞争力的现代化产业体系。

第一节 推动能源产业绿色安全协同发展

深入践行能源安全新战略，主动服务建设国家新能源综合示范区大局，发挥青铜峡能源资源富集和产业集聚优势，构建风光水火储一体化多能互补发展格局。

一、大力发展可再生能源

坚持集中开发和分布开发并举、新能源开发与产业协同并进，统筹土地资源利用，有序推进集中式风电、光伏项目建设。积极发展分布式新能源，拓展“光伏+”多元应用场景，利用工商业厂房、农业设施等空间资源建设分布式光伏电站。加快推进光伏、风电老旧机组设备更新和技改升级。

二、稳步提升传统能源保供能力

强化煤炭安全托底保障，完善跨区域运输通道和集疏运体系，

优化煤炭供应集散。依托盛隆达自治区煤炭储备基地和大坝电厂储运优势，结合包兰铁路扩能改造及巴彦浩特至大坝站铁路线工程，规划建设大坝站煤炭综合输配枢纽，打造疆煤、蒙煤入宁的区域性集散节点。增强天然气供应保障，推动工业园区天然气门站、城区管网设施建设，提升中心城区及周边镇村覆盖水平，有序推动天然气向条件适宜的农村地区延伸。推进煤电水电系统增效，加快实施国能大坝节能降碳改造、青铝发电汽轮机通流改造等“三改联动”项目，推动黄河水电6号机组改造并网，全面提升煤电、水电机组运行效率和清洁利用水平。

三、加强多元储能开发利用

打造抽水蓄能电站集群，加快推进牛首山、牛首山东、牛首山峡口三座抽水蓄能电站建设，力争“十五五”末期牛首山抽水蓄能电站建成投运，新增装机容量100万千瓦，提升区域电网系统调峰能力。布局发展新型储能业态，合理规划建设电化学储能电站集群，积极探索空气压缩储能、氢能、飞轮储能等多元化新型储能，支持电源侧储能及高载能企业用户侧储能建设，推动新型储能与新能源、常规电源协同运行。

四、积极参与能源电力市场

积极落实自治区电力市场化交易和电价运行机制，引导各类发电企业积极参与电力中长期交易、现货交易及辅助服务市场，通过市场化手段拓展消纳空间。支持企业参与绿电绿证交易，鼓励签订长期购电协议，稳定电力供应和价格预期。

专栏 2 能源产业项目

新能源开发。实施保障性风电、老旧风机以大代小、分布式风光电等项目。

多元储能。建成牛首山抽水蓄能电站，建设牛首山东、峡口抽水蓄能电站、电化学储能电站等项目。

供油供气。建设中石油昆仑燃气青铜峡支线（天然气管道）、油气电综合能源站等项目。

煤电水电机组改造。实施国能大坝煤电三改联动、国能大坝供热改造、青铝发电机组汽轮机通流改造、水电站 6 号机组增容技术改造等项目，推动国能大坝发电机组等容量替代清洁高效煤电项目。

第二节 推动现代制造业集群发展

坚持工业兴市、制造强市，夯实制造根基、延伸产业链条，做大做强铝基新材料、现代化工产业，做精装备制造产业，做深碳基硅基新材料产业，做优建筑材料产业，做细轻工纺织产业，全力推动制造业高质量发展。

一、做强铝基新材料产业

优化产业空间布局。全力打造铝产业高端制造集聚区，科学布局铝液生产、铝材精深加工、再生铝加工等功能分区，推动产业链上下游企业集聚与协同发展。提升上下游配套能力，推进铝水直供与原料就地转化，降低物流成本，增强集聚区承载力和吸引力，有效引进更多优质企业。

推动铝基产业高端化。聚焦轨道交通、新能源汽车、航空航天、电子器件等中高端领域，重点开发高强高韧铝合金材料，着力引进贴近消费终端、面向高端市场的高附加值铝材加工项目。促进再生铝与原铝、铝加工融合发展和高值化利用，贯通绿色冶炼—精深加工—终端应用—再生循环全周期闭环铝生态，持续提升铝产业核心竞争力和可持续发展能力。

专栏 3 铝基新材料产业项目

精深加工。实施信特 12 万吨绿色低碳高性能铝合金棒材、航天电工 6 万吨铝合金架空导线和电缆、信达 5 万吨铝杆及 5 万吨铝绞线、庞皓电工 10 万吨高端铝合金电缆等工业铝型材精深加工项目。推动纳米陶瓷材料及石墨烯铝合金杆、新能源汽车电池托盘专用铝板、铝轮毂、超导铝基复合材料、氢燃料储氢瓶铝内胆等项目建设。

技术改造。建成青铜峡铝业电解槽以大代小升级改造项目。

盘活利用。推动盘活国电投新材料、锦绣轻合金等企业厂房和设备资源。

低碳循环。谋划推动铝灰渣循环再利用、再生铝循环利用等项目。

二、做大现代化工产业

围绕建设百亿级现代化工产业集群，以新型农药、农医药中间体、新型化工材料为重点，拓展中下游高性能、高技术含量及高附加值精细化工产品体系。

新型农药。以绿色、高效、环保为核心，聚焦生物农药研发与应用，加快新型农药扩能增效。支持领航生物、海利科技、东

吴农化等重点企业全产业链发展，积极引进和开发环境友好型、生物源新型农药产品，并逐步向高端化、绿色化方向发展。**农医药中间体**。以构建技术领先、链条完整、竞争力强的产业体系为目标，横向拓展医药级产品品类，纵向延伸中间体—原药—制剂全链条。引导骨干企业加大研发与技术改造投入，开发高附加值的农药医药中间体产品，推动产业从原料药向成品制剂领域延伸。**新型化工材料**。依托氯碱、光气特色资源，聚焦高分子材料、锂电池负极材料、PVDF、磷系阻燃剂等高端品类，推动产业链从基础化工原料向新型化工材料升级。围绕汽车、电子、机械等高端制造需求，深化特种工程塑料应用，培育发展生物医药、新能源材料、高性能涂料等产业链。

专栏 4 现代化工产业项目

新型农药。实施海利科技丁噻隆、领航生物氟啶脲等精细化工产品建设项目。

农医药中间体。实施天新药业年产 49.96 万吨精细化工产品项目。

新型化工材料。实施华梦新材料回收处置 3 万吨卤化有机溶剂和 PVDF 重组分综合利用建设、金昱元氯碱耦合绿色氯基高端材料产业链搬迁转型升级、中鑫元新材料年产 30 万吨聚甲醛、越亮科技无氯氟聚氨酯化学发泡剂等项目。

三、做精装备制造产业

聚焦智能农机、清洁能源、电力设备制造与关键零部件等领域，推动产业向高端化发展。以产品创新和高端智能农机研发制

造为突破口，强化“农机+北斗”技术融合，壮大智能饲喂、精准播种、智能采收等农机装备，促进产业链协同，推动原材料、整机、零部件全产业链协同布局。推行“智能装备+新能源”协同发展模式，重点布局风电机组、储能电池等关键装备制造领域。

四、做深碳基硅基新材料产业

推动碳基硅基新材料在战略性新兴产业中的创新应用，稳步发展工业硅、硅合金、碳化硅等基础材料，引入高纯硅、硅微粉等先进生产工艺，开发高纯硅铁、低碳硅铁等特种合金产品，增强市场竞争力。围绕“原料—材料—制品—应用”全链条，重点发展预焙阳极、石墨电极、碳化硅等炭素制品，积极招引高端碳基材料精深加工等下游高附加值项目，拓展新能源电池、精密磨具等新兴领域。

五、做优建筑材料产业

推动水泥等传统建材绿色化改造，发展轻质隔墙板、石膏基自流平砂浆等绿色建材产品，推动绿色建材认证。积极培育新型建材产业，依托青龙管业等龙头企业，发展新型管材，拓展水利、市政工程市场。推动产业协同发展，依托铝产业加工基础，探索铝塑板、轻量化建材等铝基复合建材。推进固废资源化利用，实施建筑垃圾资源化处理项目，拓展再生骨料、透水砖等循环制品应用。

六、做细轻工纺织产业

以绿色食品、包装印刷和纺织等产业为主，发展高附加值、

绿色化产业链条。**绿色食品**。聚焦特色农牧产品价值链提升，推进菜、肉、蛋、奶四大品类精深加工。推广果蔬脆片冻干等低温锁鲜技术，开发预制菜、速冻调理品、健康功能性食品等高附加值产品，提升农副食品健康、营养与绿色加工水平。**包装印刷**。推动产业智能化升级，积极引进智能印刷设备和自动化生产线，向上游延伸布局包装材料生产，向下游拓展包装设计、物流配送等领域，提升乳制品、葡萄酒、农特产品等定制化包装服务水平。**纺织产业**。着力推进产业升级，支持企业进行纺纱设备技术改造，开发功能性、差异化纱线、有机棉等产品，增强市场竞争力。

专栏 5 其他现代制造业项目

装备制造。实施新大众老旧农机回收利用及再制造、风电机组配套设备、风电塔筒等项目。推动新能源电子电器产品、汽车零部件、储能设备、绿电制氢装备制造、钠离子电池正极材料、汽车轻量化铝部件、航空航天零部件、工业机器人部件等项目。

碳基硅基新材料。实施和兴碳基碳化硅冶炼烟气提标改造、瑞资联硅铁矿热炉转产高纯工业硅技改等项目。推动碳化硅、氮化硅等碳基硅基产品深加工项目。

轻工纺织。实施富佑达设备更新改造、塞外香低温烘干保鲜仓建设、鲜食玉米改扩建、蔬菜集配加工中心等农产品加工产业改造提升项目。推动同乐村菌草深加工、生鲜乳、配方奶粉精深加工等项目。

第三节 精耕细作发展现代农业

以百亿级优质农产品重点产区为目标，坚持产量产能、生产生态、增产增收协同推进，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，培优扶强农字号龙头企业，全面提升农业质量效益和竞争力。

一、推动葡萄酒全产业链提升

主动融入国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区建设，依托“贺兰山下·紫色葡萄酒文化名片”，紧扣“种酿销融”关键环节，推动绿色化、智能化、品牌化、融合化发展。

建设高标准优质酿酒葡萄基地。以提升葡萄园产业基地品质为核心，改造升级鸽子山、甘城子、盛家墩三个种植片区，示范推广绿色低碳、智慧融合的田间管理技术，建设数字化绿色防控示范区和绿色有机标准化葡萄园，打造贺兰山东麓优质酿酒葡萄原料基地。持续提升酿酒葡萄种植管理水平和酿造工艺，推动产区绿色化发展走在全区前列。

增强产区葡萄酒品牌价值。积极引进头部酒庄，构建以龙头企业强力带动、中小酒庄协同发展的产业集群，形成以高端产品为引领、日常化年轻化产品为主体的产品矩阵。创新“酒庄引领”品牌营销模式，支持产区酒庄在成都、长沙等中心城市布局体验中心，常态化开展专场品鉴与推介活动；鼓励头部酒庄深化电商运营，拓展线上销售渠道，提升市场覆盖面。围绕产区特色，深入挖掘“万年鸽子山、千年古长城、醉美青铜峡”文化内涵，开发葡萄酒文化文创产品及酒庄特色伴手礼，持续开展“家乡有美

酒，醉美青铜峡”品牌宣传活动。组织酒庄企业参加糖酒商品交易会、中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会等重要展会，共同打响贺兰山东麓葡萄酒黄金产区金字招牌，进一步提升“紫色名片”影响力和价值认同。

深化“葡萄酒+”融合发展模式。依托“小镇+酒庄+乡村民宿”发展模式，规划建设度假酒店、露营基地等配套设施，推动“葡萄酒+文旅+商贸”融合发展。开发果园采摘、橡木桶民宿、葡萄园品鉴等多元化酒庄体验项目，举办葡萄酒音乐节、美酒节、文化节、集体婚礼等主题节庆活动，打造集酒庄参观、文化体验、休闲度假于一体的“紫色研学游”精品线路，增强产区吸引力和留客能力。

专栏 6 葡萄酒产业项目

酒庄集聚工程。建设义宁、宁榕红、誉龙堡等葡萄酒庄 12 家。

基础设施工程。实施鸽子山葡萄酒文旅小镇道路、给排水、旅游配套设施等基础设施提升改造，贺兰山东麓青铜峡产区智慧节水灌溉示范、盛家墩产业园区田间管护抚育等项目。

绿色智慧化工程。实施鸽子山生态综合治理项目（鸽子山葡萄酒文化旅游小镇周边生态修复和绿化提升改造，有机生态葡萄园建设，酿酒葡萄园区生物防护带建设、水土流失治理项目、土地盐碱化综合治理，酒庄周边生态综合治理）。推动贺兰山东麓青铜峡市生态酒庄、贺兰山东麓青铜峡产区人工智能+产业等项目。

品牌建设工程。实施青铜峡产区葡萄酒品牌宣传及市场拓展项

目，借助澳大利亚富邑葡萄酒集团落户青铜峡产区，增强贺兰山东麓葡萄酒黄金产区知名度。

二、推动特色农业提质发展

扎实推进冷凉蔬菜产业发展。坚持“扩规模、提品质、延链条、创品牌、增效益”，聚焦设施蔬菜与露地蔬菜协同发展，推动全产业链融合。以数字化和绿色化为导向，加快高效温室大棚建设和老旧温室改造，布局建设千亩农业设施产业园。优化种植结构，推广口感番茄、香芹等特色品类。持续优化产后商品化服务，建设肉菜蛋奶一体化的智慧冷链仓储物流集配中心。实施品牌强农工程，培育一批有机、绿色和名特优新农产品，构建“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”联动推广体系。

全力推动奶产业节本提质。统筹推进“节粮增效、良种选育、奶源提质、数字牧场、乳制品加工”体系建设，打造高端优质乳制品生产、加工和供应基地，推动黄金奶源基地提档升级。实施养殖节粮行动，推广精准饲喂与管理技术，提高饲料转化率和资源利用率。加快建设3个5000头奶牛标准化养殖场，支持建设高水平智慧牧场，稳步提升奶牛存栏和生鲜乳产量。支持引进乳制品加工企业，发展原制奶酪、高钙奶、蛋白粉等精深加工产品，构建奶源、加工、营销、物流一体化产业链。配套建设牛首山北麓粪污集中处理中心，全面推进粪污资源化利用。

高质量发展肉牛产业。依托规模化养殖基地，抓好品种改良、疫病防控、加工营销等关键环节。推行“种养结合、自繁自育、

规模适度”生产经营方式，新建 5 家规模化肉牛养殖场，提升打造高端肉牛产业带。构建肉牛屠宰、精细化分割、即食加工产业链，推动产业向精深加工发展。强化与广东、福建等主要消费市场产销对接，拓展销售渠道。

巩固提升生猪产业。持续优化产业布局，加强良种繁育体系建设，提升规模化养殖水平，构建“现代化、规模化、全封闭、可循环、无污染”的生猪产业发展新格局。鼓励社会资本参与新建、改扩建规模化养殖场 5 家，支持食品加工企业改造升级，提升生猪屠宰和肉制品生产加工能力。

培育发展现代生态渔业。因地制宜布局养殖品种，推广加州鲈鱼、河鲈、大闸蟹等名优品种。深化与中国水科院、自治区水产技术推广站、珠江水产研究院合作，开展加州鲈鱼反季节繁育和河鲈繁育及培育。持续激活渔业绿色发展的新动能，积极发展渔菜生态种养，实施池塘养殖尾水综合治理。

专栏 7 特色农业项目

冷凉蔬菜产业。实施设施农业大棚扩量提质建设、蔬菜净菜精深加工建设、云岭先生有机蔬菜种植基地建设、冷凉蔬菜设施农业智能化控制技术推广应用、瞿靖镇蔬菜集配中心建设、大坝镇农产品加工产业园建设项目。

奶产业。实施奶牛标准化养殖项目。推动原制奶酪、高钙奶、蛋白粉等精深加工产品项目。

肉牛产业。实施宁夏大山牛、宁夏云上智牧、鑫硕跃成 3 个 5000

头肉牛规模养殖场建设项目。推动标准化肉牛屠宰精深加工、峡口镇“十村联建”标准化肉牛养殖园建设。

生猪产业。实施桐福牧业、天地兴农畜牧、广信生猪养殖专业合作社等5家养殖场改造提升，300头种公猪站建设，标准化生猪屠宰精深加工等项目。

生态渔业。实施生态休闲渔业农旅融合发展、鲈鱼、河鲈良种培（繁）育、渔业池塘能力提升建设等项目。

三、大力发展生物育种产业

高标准建设国家种业基地。落实种业振兴行动，坚持“扩面积、强科技、育龙头、塑品牌、拓市场”，推行政企合作、村企合作模式，构建“育繁推一体化、产加销全链条”的现代种业体系。高标准打造玉米制种产业基地。依托玉米育种研究机构，引进基因编辑等先进技术，培育高产抗逆新品种，建设田间试验站和品种试验测试基地，提升种子加工能力。

做优特色农业良种繁育基地。拓展冷凉蔬菜、菌菇、生猪、奶牛、肉牛、蛋鸡等良种繁育方向，积极争取国家级畜禽良种繁育基地。引导龙头企业加强育繁技术创新，研发突破一批新品种。开展冷凉蔬菜优良品种选育、提纯复壮，引进并推广优良品种20个以上。建设食用菌菌种研发试验示范基地，培育新品种3个以上。推进奶牛和肉牛种质改良，重点培育西门塔尔、安格斯、和牛等核心种群。支持建设种猪场，推广人工授精技术，提升生猪良种繁育水平。提升宁夏蛋鸡闭环生态循环产业研究院育繁水

平，力争实现年繁育父母代蛋种鸡 1.5 亿羽。

专栏 8 生物育种产业项目

玉米制种。实施玉米制种基地建设、玉米整建制单产提升、育种科研平台建设、种子初加工及仓储能力提升、智能化改造等项目。

农业良种繁育。实施小坝镇林皋食用菌研发中心建设、晓鸣农牧股份有限公司蛋鸡舍改造提升、良种繁育基地建设、邵岗镇 40 万羽高产蛋鸡养殖循环产业等项目。

第四节 融合发展文化旅游产业

坚持以文塑旅、以旅彰文，充分发挥黄河大峡谷 5A 级景区品牌影响力，深度挖掘旅游资源，打造精品线路，持续提升服务水平，营造“处处是景、人人宣传”的全域旅游环境。

一、优化全域旅游空间格局

主动融入自治区“打造国际旅游目的地”发展格局，以打造旅游三角区域“中转站”为关键支撑，强化区域联动与协同发展，围绕“留客消费、串珠成链”核心目标，整合黄河文化、水利工程、葡萄酒产业、非遗文化等优质资源，推动资源集聚优势向特色旅游产品转化，构建“天下黄河富宁夏，塞上明珠青铜峡”总品牌。以黄河大峡谷为核心引领、以黄河奥体中心为功能平台、以鸽子山葡萄酒文旅小镇为融合中心，深化文旅与康养、体育等业态融合，构建核心引领、以点带面、特色鲜明的全域旅游新格局。

二、强化黄河大峡谷核心引领

打造特色黄河文化核心板块，丰富黄河大峡谷景区业态，开发黄河文化研学、冰雪经济、康养度假等多个衍生项目，整合青铜古镇、黄河坛、一百零八塔、牛首山等文化旅游资源，构建具有鲜明地域特色的国内黄河文化核心旅游矩阵。打造特色牛首山工业文旅板块，依托牛首山抽水蓄能电站，开发能源科技跨界融合研学游，拓展登山、山地自行车等户外运动，建设工业旅游基地。打造千年古灌区农文旅融合板块，深度挖掘世界灌溉工程遗产文化价值，串联青铜峡水利枢纽工程与古渠遗址，系统开发古渠研学游、农耕文化展览精品线路，联动韦桥村、余桥村等乡村旅游资源，培育农家乐、农产品采摘、传统手工艺等业态，形成农文旅融合新范式。

三、推动黄河奥体中心服务平台建设

利用黄河奥体中心体育赛事核心资源，常态化举办自治区级、国家级中大型体育赛事，打造全国专业体育训练基地，丰富文体活动供给，开发徒步、骑行、登山等户外体育旅游产品，促进文体旅深度融合。提升会展博览影响力，加大古渠文化、非遗文创等宣传展示力度，培育“古峡美食”、特色农副产品、葡萄酒等品牌展会，积极引进体育用品展、演唱会等高端会展。拓展夜间赛事、演艺与美食多元消费场景，推动黄河奥体中心由体育场馆向城市文体旅商综合服务平台转型升级。

四、深化鸽子山葡萄酒文旅小镇中心联动

以鸽子山葡萄酒文旅小镇为中心，联动提升贺兰山东麓甘城

子、鸽子山产区酒庄集群、明长城历史文化遗址等旅游服务能级。推动酒旅融合创新，支持酒庄创建A级旅游景区，开发葡萄酒主题民宿，丰富星空露营、户外运动及高端庄园度假等休闲业态。加强文化内涵挖掘，联动鸽子山旧石器时代遗址、长城遗址等文化遗产，开展文化活化展示、现代体验活动，推动葡萄酒、史前文明、休闲度假互促互融。

专栏9 文化旅游产业项目

黄河大峡谷板块。实施黄河大峡谷景区内部空间改造、宁夏黄河文化水利体验空间建设等文旅融合提升改造项目，推动牛首山工业文旅融合、世界灌溉工程遗产农文旅融合、韦桥村引黄古灌区户外营地建设等项目。

黄河奥体中心板块。推动专业体育训练基地建设，培育夜间经济新业态。

鸽子山葡萄酒文旅小镇。推动鸽子山葡萄酒文化与考古研学基地建设，星空酒店及越野度假、葡萄酒文化驿站、民宿、露营地、度假区、骑行绿道建设等项目。

文旅保护修复。实施鸽子山遗址安防工程、明长城保护修缮等项目。推动鸽子山遗址保护利用设施建设、一百零八塔本体修缮、大坝镇陈俊村百年古枣园保护开发建设。

第五节 持续优化现代服务业

立足服务实体经济和满足人民美好生活需要，着力发展生产性服务业、生活性服务业，深化先进制造业与现代服务业融合发

展，积极培育新产业、新业态、新模式，推动服务业做大规模、做优结构、做高层次。

一、推动生产性服务业向高端延伸

重点发展现代物流、电子商务，培育发展科技服务、检验检测、商务服务，深化两业融合，推动生产性服务业向专业化、高端化迈进。

创新发展现代物流产业。以铁路与国省公路为依托，围绕重点产业科学布局，构建“设施先进、功能完善、绿色智能、衔接高效”的现代物流体系。高标准建设集公铁联运、仓储配送、智慧信息平台于一体的综合物流园区，实现多式联运、冷链物流、快递物流等基础设施全面升级，降低物流成本。围绕葡萄酒、冷藏蔬菜等特色产业，打造冷链集配地，推动绿色智慧转型，提供全链条冷链物流服务。依托大数据技术，搭建区域性货物运输信息发布平台和交易系统，整合社会运力资源，促进物流供需高效匹配。

大力发展电子商务产业。建强电商产供应链体系，升级“明珠古峡”电商平台功能，引导中小企业、直播电商人才入驻，构建多元化，立体化销售网络。深化“数商兴农”专项行动，加强甘城子苹果、连湖西红柿、蒋东香瓜等系列农特产品网络推介，丰富网销产品门类，提升品牌内涵与市场影响力。鼓励电商基地完善“一站式”直播服务功能，拓展内容创作，运营培训，供应链支持等增值服务，强化与龙头电商平台对接合作，持续拓展网络

销售渠道，增强产业带动能力。

深化两业融合发展。推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型，支持装备制造等企业提供生产定制、安装调试、运维管理等全生命周期集成化服务。培育发展农业生产性服务业，创新耕种育苗、植保飞防、减损机收等环节托管和全程托管等服务模式。支持制造业和电商服务融合发展，推广共享制造、个性化柔性化定制服务。

二、推动生活性服务业向品质化、多元化转型

顺应人民群众对美好生活的新期盼，以文旅融合发展为牵引，推动健康养老、现代商贸、家政服务等重点领域提质扩容，推动生活服务消费向高品质、多样化升级。

着力推动健康养老产业。打造满足多层次需求的青铜峡康养生活圈，开发建设集种植、观光、采摘、拓展、度假、调理等功能于一体的“本草拾趣园”，升级改造一批以养生保健服务为特色的街区，形成具有一定规模和影响力的康养服务集聚区。针对老年人群特殊营养需求，鼓励开发低脂、低糖健康食品。开展养老服务品牌创建，依托黄河文化、古渠农耕、葡萄酒小镇等特色资源，建设一批高标准旅居养老接待基地，打响“黄河金岸·颐养青铜峡”旅居品牌。

实现家政服务专业化。鼓励家政服务企业拓展专业深度保洁、室内空气治理、消杀消毒等新兴服务领域，加强与装修、家居等行业跨界融合发展。培育家政龙头企业，加强专业人才培养，针

对家政行业建立多层次、多渠道学习教育培训模式。优化家政服务嵌入式发展，推进家政进社区，支持家政企业连锁化运营社区网点。鼓励家政服务企业创新服务模式，提供点单式、分时段服务，以社区网点为依托，发掘“微需求”，提供“微服务”，满足消费者共享保洁、烹饪、接送等家政服务需求。

推动现代商贸业态创新发展。加快发展智慧商圈、无人零售、24小时零售等新兴业态，提升商贸服务品质化与便利化水平。推动实体商业数字化转型，推广智能导购、无人结算等数字化消费场景，优化消费者购物体验，全面普及线上选购、线下自提与即时配送服务。完善社区商业服务体系，科学规划社区商业网点布局，鼓励发展社区经济，合理布设智能生鲜售卖机、无人便利店等新型零售终端，有效满足居民全天候、多元化消费需求。

第六节 优化提升产业平台能级

锚定“集聚提升新型材料”发展方向，强化青铜峡工业园区主阵地功能，推进产业向园区集聚、企业向园区集群，全面提升发展能级。

一、深化园区管理制度改革

深化园区体制机制改革，按照“应接、能接、尽接”原则，依照法定程序承接部分经济管理权限并定期评估、动态调整。深化“管委会+”运营模式改革，加快将园区开发建设、产业投资、

资产运营等职能移交公司，赋予公司更大自主权。以“六权”改革、财政事权改革和人事薪酬制度改革为抓手，强化资源、财政、人才保障，推进工业项目“标准地”出让，科学建立“标准地”供应控制指标体系，强化土地供应全程监管。

二、夯实园区基础设施建设

统筹做好青铜峡工业园区生产、生活、生态布局，高水平建设完善道路、供水、供气、排水、通信等公共基础设施和污水集中处理、工业固废处置等环保基础设施。扩大嘉宝片区就业容量，引导劳动密集型产业和中小微企业合理布局，增强吸纳就业能力。完善铝城片区生活服务功能，建设人才公寓、职工保障房、社区商业等配套服务设施，着力建设产销一体、产城融合的现代化工业园区。

三、梯度培育市场主体

聚焦企业梯度培育与全周期服务，实施“十百千”企业培育计划，推动形成龙头企业领航、规上企业集聚、小微企业迸发的发展格局。实施十亿级企业强身计划，聚焦现代化工、铝基新材料、清洁能源等重点产业，加大政策扶持和要素供给，鼓励企业对标国内先进、壮大主营业务、提升管理水平，进一步增强核心竞争力，培育 10 亿级企业超过 12 家。实施百家企业升规上限计划，强化政策指导和融资扶持，加大“小升规”培育力度，推动工业企业梯队持续壮大、发展能级全面提升。实施千家小微企业发展计划，健全完善政银企对接机制，推动文化旅游、餐饮住宿、

农业服务、商贸物流等领域个体户、合作社企业化转型、规模化发展。

专栏 10 产业平台优化提升项目

园区基础设施提升。实施青铜峡工业园区热力岛、区块一中央大道排水管道、再生水回用、区块一和区块二供水管网提升改造、宝德华陆和嘉宝污水处理厂设备更新改造、区块一中水管网建设、区块一道路提升改造及雨污分流、区块一蒸汽管网建设、天然气管网建设等项目。推动区块一道路连接及公共配套设施等项目。

园区绿色低碳转型。实施泰瑞达余热发电、和兴碳基碳化硅冶炼炉烟气回收高效利用节能降碳改造、园区新能源换电充电站建设等项目。

第七节 构建现代化基础设施体系

坚持问题导向、需求导向，加强基础设施统筹规划建设，优化布局结构，一体推进城乡基础设施更新和数智化改造，提升安全韧性和运营可持续性。

一、构建协同融合综合交通网络

优化升级干线交通基础设施。加快构建“安全高效、智慧融合、服务优质”的路网体系，配合推进国道 110 线、国道 109 线青铜峡过境段、省道 307 青铜峡黄河大桥改扩建，建设地方干线公路及安防设施，显著提升干线通行能力与服务水平。到 2030 年，实现普通国省道二级及以上公路比重达到 95%。增强铁路通道运输能力，巩固提升内联外通铁路枢纽功能，配合推进包兰铁

路银川至中卫段(青铜峡段)扩能改造和巴彦浩特至大坝铁路(宁夏段)建设,实施宁东铁路大枣线大坝地区扩能改造,强化能源与物资运输保障能力。

深化客货邮商融合发展。加快构建城乡统筹、资源共享、高效便捷的客货邮商融合体系,推广“城乡公交+快递物流”模式,推动场站、运力等资源共建共享。健全镇村客货邮商便民综合服务站点,完善智能分拣、仓储等设施,实现“工业品下乡”与“农产品进城”双向流通。开通客货邮商融合线路2条,创新“公交带货”“邮件拼载”等服务,提升农村寄递物流效率与覆盖广度。

拓展“交通+”融合应用场景。强化产业供应链韧性,打通“基地—加工—销售”全链条通道,实现一条道路带动一批产业。依托交通物流枢纽工程,加快构建“交通+旅游+产业+物流”深度融合体系,开发“交通+酒庄休闲”“交通+生态观光”等3条以上融合示范线路,实现一条道路串联一片风景。推动低空经济安全规范发展,聚焦“低空经济+”,拓展以文旅为引领,以农业为示范,应急救援、物流配送、巡查巡检等多领域协同的低空经济应用生态。激活水上旅游经济,以航道升级和业态创新为抓手,引入新能源游船服务,实现一条航道拓展多元场景。

推进交通治理智慧化转型。加快构建智慧交通技术应用与数据管理体系,推动交通基础设施数字化、运营管理智能化、出行服务网联化。建设智慧交通管理平台,打通交通、公安、气象等多部门数据壁垒,实现交通数据共享和智能管理,提升路网运行

监测与调度效率。建设农村公路智慧管养云平台，实现农村公路数据收集和智能管理，提升农村公路养护水平及实时监管。

专栏 11 综合交通项目

区域综合交通枢纽。实施宁东铁路大枣线大坝地区扩能改造、宁东铁路大枣线青铜峡市境内道口改造、盛隆达铁路专用线改造、青铝分公司铁路专用线改造等项目。推动包兰铁路青铜峡段扩能改造、国道 109 线小坝过境段改建、国道 110 青铜峡段改扩建、省道 307 青铜峡黄河大桥改扩建、巴彦浩特至大坝铁路（宁夏段）建设等项目。

农村交通。实施农村公路安全生命防护、农村公路次差路段更新改造、小大路西干渠桥至柳木皋段升级改造、建制村通双车道公路、侯余路改扩建、危桥改造等项目。

“交通+”融合。实施滨河大道改造提升、牛首山至东寺沟公路旅游路、牛首山奶牛及肉牛养殖园区道路、葡萄酒产业公路等项目。推动铁路综合物流园等项目。

智慧绿色交通。实施绿色循环低碳城乡公交车辆更新、绿色环保型运输车辆购置及数字化智能系统等项目。

二、构建安全生态水网体系

聚焦供水保障网、防洪排涝网、水系生态网、智慧管理网四大核心领域，统筹推进水资源集约利用、水灾害系统防治、水环境综合治理、水管理数字赋能，打造集约高效、安全韧性、生态宜居、智慧联动的现代化水网格局。

织密供水保障网。按照“水源优化、管网联通、节水增效”

服务发展的要求，加快推进城区供水管网漏损治理、城乡供水联通、工业园区供水保障。打造良好生态灌区，配合推进青铜峡灌区现代化改造、新建贺兰山东麓大型灌区工程，推广滴灌、喷灌等精准节水技术。

筑牢防洪排涝网。构建“工程消险+生态滞洪+智能预警”综合防控体系，实施黄河青铜峡段堤防加固工程，疏浚整治三趟墩沟、蚂蚁口子沟、南干沟等重点山洪沟道，全面提升贺兰山东麓、牛首山北麓沟道防洪标准。以“数字防汛指挥平台”建设为抓手，建立雨情-水情-工情联动的监测预警网络，实现重点区域风险预警精准覆盖。

构建水系生态网。构建以黄河青铜峡段为核心，周边岸域空间为节点，干沟为廊道的水系生态网。统筹推进南干沟、反帝沟等小流域综合治理项目，构建青铜峡绿色生态长廊。开展“清河、活水、润城”生态修复行动，实施幸福河湖建设，推进黄河滩区、罗家河生态综合整治、滨河大道两岸湿地生态保护修复和水系连通。到2030年水土保持率达到84%，形成“水清岸绿、鱼翔浅底”的生态画卷。

升级智慧管理网。推进供水服务与信息化深度融合，横向打通与水资源调度系统的数据接口，实现用水量、灌溉进度等数据一键上报。建设水网感知系统，部署200余处智能监测站点，推行城区生活取用水户智能计量全覆盖，完善市域水利信息一体化监测体系。到2030年，建成全要素感知、全业务协同、全周期

管控的智慧水网体系。

专栏 12 水网体系提升项目

水资源配置。配合推进青铜峡灌区现代化改造、贺兰山东麓大型灌区工程，实施小型引调水水源连通、城乡供水、工业园区供水保障、农村供水管网改造、青铜峡镇河西片区供水等项目。

防洪减灾。实施牛首山北麓沟道治理、贺兰山东麓防洪治理工程青铜峡片区山洪沟道治理、黄河青铜峡段支流河口堤防建设、防洪减灾公共设施建设等项目。推动牛首山拦洪库提标改造、黄河青铜峡段河道整治等项目。

生态水网。实施南干沟、反帝沟小流域综合治理，幸福河湖、美丽河湖建设等项目。

智慧水网。实施青铜峡市灌区水资源节约集约利用智能监控、城区、农村供水管网及设施智能化改造等项目。

三、推动电力系统优化升级

构建坚强智能电网。统筹优化全市 750 千伏及以下电网布局，构建高效集约、安全可靠的电力输送长通道。推进骨干电网升级，加快贺兰山 750 千伏、工业园区 330 千伏变电站技术改造，加大 220 千伏、110 千伏等输配电设施改造力度。实施农村电网巩固提升工程，统筹高压电网延伸覆盖与中低压电网更新，增加变电站和配变台区布点，提升线路输送能力。推广应用智能传感、故障自愈等先进技术，探索建设智慧配电网。

推动源网荷储协同互动。推广新能源就近消纳新模式，探索绿电直连、虚拟电厂等新型业态，推动光伏、风电等清洁能源绿

电直供、就地高效利用。大幅提升铝基、硅基等重点产业绿电使用比例，建立产品碳足迹溯源体系，打造“绿电铝”“绿电化工”等产业品牌。推进园区智能微电网系统建设，实现“绿电+储能+负荷”一体化调度。推动分布式光伏、储能系统、充电基础设施协同发展，布局“光储充”一体化示范充电站。

专栏 13 电力系统优化升级项目

电网提升改造。实施贺兰山 750 千伏变电站及 10 座 330 - 35 千伏变电站及供电线路改扩建，新建青铝 330 千伏变电站、220 千伏小坝 - 新梁线路等项目。

充换电设施。推动县域充换电设施建设。

源网荷储协同互动。推动工业园区智能微电网、绿电直连建设等项目。

四、布局新型基础设施建设

全面推进网络基础设施升级，优化骨干光缆网络布局，构建高速光传输体系，完成高速光纤网络与 5G 网络规模部署。适度超前布局 6G 网络和万兆光网。到 2030 年，力争实现高速光纤和 5G 信号全域覆盖。加快新型基础设施融合利用，系统推进交通、电网、燃气、供热等城乡基础设施数字化改造与智能化管理。统筹提升“四类管线”智能化运行监测能力，探索构建集成化、可视化的城市地下管网综合监控管理平台，提升城市安全韧性与运营效率。强化与自治区、吴忠市智慧监管平台的系统对接与数据共享，提升全市综合风险精准防控与应急处理能力。

第三章 强化科技支撑 提升创新驱动发展水平

第一节 坚持科技创新引领发展

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，充分发挥科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力作用，以科技创新驱动产业升级、催生新质生产力。

一、提升企业创新能力

壮大科技创新主体。深入实施高成长企业助跑计划，建立科技型、高成长创新型企业梯次培育体系，精准培育“雏鹰”“瞪羚”企业，形成科技领军企业引领、高新技术企业助推、科技型中小企业协同发展的全产业链创新型集群。探索知识产权质押融资新模式，降低创新型企业融资成本。

加快推进创新平台建设。围绕铝基新材料、现代化工、葡萄酒等产业，引导企业与区内外高校、科研院所开展技术合作交流，通过自建、合作共建、飞地等形式创建、重组和升级技术创新中心、制造业创新中心、产业技术工程化中心等创新平台，开展系统化、配套化和工程化研究开发。推动现代化工中试基地建设，提高科技成果转化水平。

二、加强科技人才引进留用

完善人才“引育用服”机制，一体化推进教育科技人才发展，推动人才振兴与科技创新、产业发展同频共振、耦合互促。健全青铜峡籍在外人才联络对接与返乡服务机制，强化柔性引才，大

力引进科研人才、技术人才、管理人才、营销人才。深化产教融合，推动职业教育专业布局与产业需求精准对接，鼓励企业与高校院所签约合作，建设铝基新材料、现代化工、葡萄酒等产业人才实训基地。强化企业科技创新意识，持续深化企业家创新精神培育。充分发挥人才评价正向作用，探索建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。调动、激活各类人才资源，推动种养专家、能工巧匠等专业化技术人才下沉一线。完善人才服务保障体系，落实人才经费稳定投入机制，优化人才公寓配套与管理，充分激发现有人才活力，营造“引得进、留得住、用得好”的人才发展生态。

三、用活用好科技资源

深度借力自治区创新力量，依托六盘山实验室、贺兰山实验室、宁夏农林科学院、宁夏高等研究院等战略科技资源，围绕重点产业链部署创新链，推动先进适用技术落地转化。深化东西部科技合作，积极对接上海、浙江、福建等地高校、科研院所及龙头企业，共建研发平台与成果转化基地，实施“带项目、带成果、带资金”招才引智计划，吸引中东部人才团队来青创新创业。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

坚持以高质量科技供给引领产业发展，以产业需求牵引科技创新方向，促进创新链与产业链精准对接、深度融合，形成相互促进良性循环。

一、推动新型工业科技创新

聚焦新型工业关键领域，联合科研院所开展定向研发与科技攻关，解决一批产业发展的关键技术难题，转化应用一批重大新技术、新工艺、新产品。积极培育碳基材料、电子材料、电池材料等新兴领域。推动传统精细化工向绿色化、高端化转型，拓展微生物农药、化学助剂、高分子复合材料等产品体系。围绕智能农机、节能烘干设备等重点方向，推进绿色制造、智能制造等先进技术集成应用与成果转化。

二、构筑现代农业科技优势

围绕葡萄酒、特色农业、生物育种等优势产业开展技术攻关，打造“种业芯片+数字农田+冷链物流”农业科技创新体系，培育农业新质生产力。依托自治区农业科技园区开展酿酒葡萄抗寒旱、生态种植、智能酿造和农机农艺融合等关键技术研究与应用。打造食用菌科技示范基地，强化菌种研发，应用自动菇房环境智能化控制、热泵智能烘干等技术，形成食用菌全产业链智能化发展格局。示范推广良种繁育技术和粪污资源化利用技术，持续推动化肥农药减量增效。

三、催生现代服务业新业态

推动现代物流智慧化转型，建设智慧物流信息平台，推广智能仓储、路径优化和共同配送模式，提升物流运行效率，降低社会物流成本。鼓励发展直播电商、社交电商、24小时零售等新业态，推广线上线下融合的消费场景，拓展以旧换新、绿色消费

等新模式，提升消费便利度与体验感。积极培育数字文创、智慧康养、在线会展等新兴服务业态，构建特色鲜明、结构优化的现代服务业体系。

专栏 14 科技创新项目

创新主体。累计培育科技型企业、高成长创新型企业 140 家，新型工业化示范型企业 70 家，各类科技创新平台 55 家。

人才培养。柔性引进创新团队 10 个，引进培养高层次人才 15 名以上。

合作交流。签订对外科技合作交流协议达到 35 个，转移转化科技成果 50 项。

创新应用。研发高性能铝合金材料、高品质铝铸件、高端化电子铝箔等高新技术产品，酿酒葡萄抗寒旱、生态种植、智能酿造和农机农艺融合等关键技术研究与应用，奶牛、生猪养殖管理数字化、智能化，示范推广良种繁育技术和粪污资源化利用技术，组织实施各类科技项目 170 项以上。

第三节 深入推进数智化建设

依托大数据、物联网、人工智能等技术手段，深化数字技术与实体经济、社会治理及公共服务融合创新，全面赋能经济社会高质量发展。

一、深化产业数字化转型

以数字技术驱动工业、农业、服务业转型升级，促进数字经

济和实体经济深度融合，激发数字经济创新活力。

推动工业智能化升级。紧抓吴忠市中小企业数字化转型城市试点契机，聚焦食品加工、纺织服装、装备制造等重点行业，推动数字化改造、智能化升级与绿色化转型深度融合。支持企业建设数字化车间、智能化工厂，推动生产设备互联、数据集成与智能决策，提升全流程数字化管理水平。以青铝、西鸽等龙头企业为引领，开展数字化标杆企业培育，形成可复制、可推广的转型模式。推动AI在铝基新材料工艺优化、化工安全智能预警、农机自动驾驶等典型场景的深度应用。到2030年，培育新增智能工厂2家以上，实现三级及以上数字化水平企业零的突破。

加快农业数字化发展。推进数字技术在农业生产、经营、管理全链条应用，提升农业生产智能化、经营网络化、管理精细化水平。升级“青铜峡市云农场”服务平台，加强耕地质量监测、土壤墒情感知、病虫害智能预警等能力建设。推动现代养殖业数字化改造，支持建设集智能饲喂、环境调控、疫病防控于一体的智慧牧场。试点开展农产品加工、仓储物流、质量追溯等环节数字化升级，构建从田间到餐桌的全程可追溯体系。

促进服务业数字化融合。以场景创新和平台赋能为抓手，推动文旅、商贸、物流等重点服务业态数字化转型。深化“数字+文旅”融合，开发虚拟导览、智能推荐、沉浸式体验等应用，推广“一票通”智慧服务，提升游客体验与景区管理效能。鼓励发展定制化、体验式文旅消费新业态。构建全域数字化消费体系，

引导商贸企业拓展电商平台、直播带货等多元渠道。推进物流仓储设施智能化改造，促进仓储管理系统与电商平台、供应链协同联动，加快智慧物流发展。

二、提升社会治理数字化效能

深化智慧政务建设。优化政务服务流程，精简审批环节，强化数据有序共享，提升“高效办成一件事”服务水平。创新基于大数据与人工智能的“微治理”模式，助力基层矛盾调解、政策反馈与公众参与。对标自治区、吴忠市数据标准，拓宽医疗、教育、交通等重点领域数据归集渠道，实现政务与行业数据规范汇聚、有序流通。深化公共数据开发利用，推动跨层级、跨部门、跨系统数据共享与业务协同。

优化智慧公共服务。推动智慧医养融合，完善远程医疗、互联网医院等服务，促进优质医疗资源互联共享。构建数字化教育生态，推进智慧校园、智慧课堂建设，探索虚实结合的“未来课堂”模式。支持托育服务数字化转型，构建政府、机构、家庭联动的数字化服务与监管体系。建设社区智慧养老服务站点，推广健康监测、便捷上门等数字化养老服务。依托信息技术推动就业、社保、出行、养老等领域公共服务向精细化、便捷化升级，打造“移动办事之城”。

三、夯实数字经济发展底座

培育数字产业生态。积极融入自治区建设全国数据产业集聚区发展格局，提升数字制造、电线电缆、锂电池等数字产品制造

业竞争力。加强数据产业布局，开展生产数据标注、农产品图像标注，形成高质量数据集。推进边缘计算、人工智能等关键技术融合应用，培育壮大数据信息服务新兴业态，持续完善数字产业生态体系。

探索建设数据要素市场。落实数据要素基础制度，规范数据流通交易行为，全面融入全国一体化数据市场。探索建立数据资源目录与共享机制，推动政务数据与社会数据有序融合、合规应用。促进数据要素在农业、工业等重点领域流通利用，充分释放数据价值。完善数据安全管理制度，加强关键信息基础设施防护，强化数字安全保障。

专栏 15 数字产业项目

产业数字化。推动中小企业数字化转型试点、工业设备设施智能化改造，青铜峡万亩数字农业基地、智慧农业物联网终端产业园、农产品大数据平台、智慧牧场建设、现代农业智慧冷链体系与现代集配中心建设、冷凉蔬菜设施农业智能化控制技术推广应用等项目。

社会治理数字化。拓展智慧文旅、智慧物流、电子商务、智慧交通、智慧养老等应用场景，建设数字经济发展中心。

第四章 全面融入新发展格局 加快激发内需潜力

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强经济循环内生动力。

第一节 促进消费扩容提质

落实提振消费专项行动，全方位扩大需求，以增收减负提升消费能力，以高质量供给创造有效需求，以优化消费环境增强消费意愿，促进消费扩容提质。

一、激发居民消费潜力

提升居民消费能力。落实落细就业支持政策，多渠道促进居民收入增长，夯实消费能力基础。统筹做好促就业、增收入、稳预期工作，有效增强居民消费意愿，提升实际消费能力，稳定未来消费预期。落实带薪错峰休假制度，鼓励带薪年休假与小长假连休，实现弹性作息，激活节假日消费潜力。强化消费者权益保护，加强消费品质量监管、消费领域信用体系建设，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理机制，营造便利、放心、优质的消费环境。

完善消费基础设施。以古峡商业中心为核心，依托基础设施完善和消费集聚效应优势，打造核心商圈。优化城市东区消费布局，激发城市西区消费活力，增强铝厂片区消费供给，提升综合

消费中心吸引力，持续开展新百商业街区、峡口味集美食街等特色街区业态引流工程，打造高颜值高品质消费场景。聚焦特定消费群体，大力引入区域首店、特色旗舰店落户。

加力稳定大宗商品消费。加强新能源汽车消费引导，积极落实并宣传推广购车补贴与以旧换新政策，鼓励发展汽车维修、保养、租赁、二手车交易等后市场服务，提升服务质量。打造汽车展示与体验空间，营造良好消费环境。持续推进智能家电以旧换新，提高补贴覆盖范围与力度，鼓励居民开展设备换代、家电换智，带动家居消费提质扩容。

发挥促消费活动带动作用。构建“贯通全年、四季持续”的促消费格局，常态化开展“乐购古峡”消费惠民、美食美酒促销、直播电商季等活动。实施品质消费赋能计划，发放文旅消费券、绿色智能产品专项补贴，精准激发消费潜力。深化设备更新和消费品以旧换新政策，鼓励企业叠加让利，通过“政策+活动”双轮驱动，全面激发消费市场活力。

二、促进服务消费提质惠民

升级餐饮消费场景。聚焦消费升级趋势，大力发展特色小吃、老字号餐饮、时尚轻食等多元业态，挖掘推广豆腐宴、董府宴、黄河鱼宴等特色餐饮品牌，打造“寻味古峡”区域公共IP。鼓励餐饮企业加快数字化转型，建设一批集智能服务、绿色环保于一体的智慧餐厅、绿色餐厅，提升餐饮服务品质与消费体验。

完善便民生活服务圈。以社区为圆心，完善口袋公园、药店、

家政服务等便民商业网点，扩大城市“15分钟”便民生活圈试点，支持品牌连锁便利店入驻发展，强化社区消费服务功能。提升改造农贸市场、早市夜市等便民服务设施与场所，营造宜购宜乐、富有烟火气的社区消费环境。

拓展养老托育服务。瞄准“一老一小”重点消费群体，精准匹配服务供给。推进城乡适老化改造，推广“老年助餐+健康监测”一体化服务，联合电商平台开设适老化产品专区，释放银发经济消费潜力。发展普惠托育服务，支持社会力量兴办婴幼儿照护机构，推动社区嵌入式托育点建设，开展育儿指导、亲子活动等家庭支持服务，挖掘托育消费潜力。

三、培育壮大新型消费

积极发展夜间经济、假日经济、会展经济、冰雪经济，打造多维度消费增长点。重点提升古峡商业街“塞上风情夜集市”与小坝步行街“潮流生活不夜街”，引入特色美食工坊、露天音乐演出等多元业态，塑造区域性夜间消费地标。紧扣春节、端午等传统节日，持续做强“牡丹节”“葡萄美酒美食节”等品牌活动，联动景区、酒店推出特色节庆消费套餐，有效激发假日市场活力。结合葡萄酒产业、文旅资源与农特产品，打造具有青铜峡特色的专业化、品牌化会展项目，构建会展经济生态。依托黄河文化元素，打造特色冰雪景观，规划建设滑雪场、滑冰场、雪地摩托体验区等冰雪运动场地，推出层次丰富、亮点纷呈的冬季旅游消费产品供给。

第二节 积极扩大有效投资

一、提高政府投资效益

用足用好中央预算内投资、超长期特别国债等各类政府资金，补齐交通、能源、水利、教育、医疗等领域短板，提升城市承载能力和居民生活质量。适应人口结构变化和流动趋势，完善城乡基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。探索编制全口径政府投资计划，健全政府投资决策机制，深化项目前期论证、做实可研评审与风险研判，提升投资决策科学化、精准化水平。深化投资审批制度改革，加强各环节制度衔接，简化审批程序、缩短审批时间。加强政府投资项目全过程管理，持续完善绩效评价与监管。

二、激发社会投资活力

围绕特色优势产业、战略性新兴产业，着力引进一批科技含量高、带动能力强、亩均效益优的产业项目，支持骨干企业技改扩能、转型升级，持续提高投资效益。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导和支持民间资本参与新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴等领域项目建设。对符合条件的民间投资项目，在土地、审批等方面给予优惠政策，提高民间投资比重。规范实施政府和社会资本合作新机制（PPP），探索基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等模式，吸引社会资本参与项目建设和运营。

第三节 坚决破除阻碍全国统一大市场建设有关卡点堵点

严格落实全国统一大市场建设要求，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，常态化开展妨碍市场公平竞争制度清理工作，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。坚决遏制“内卷式”竞争，强化企业低价无序竞争治理，统一市场监管执法，加强质量监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

第四节 推进高水平对外开放合作

一、开创国际交流合作新局面

积极融入内陆开放型经济试验区，借助中阿博览会等平台，构建内外联动、双向互济开放发展新格局。借助中欧（亚）班列拓展国际物流通道，推动有色金属新材料、绿色生物农药、葡萄酒等外向型产业嵌入全球供应链。鼓励现代商贸、会展博览等服务业“走出去”，提升青铜峡在区域经贸合作中的影响力。

二、积极培育外向型经济增长极

坚持内外贸一体化发展，推动货物贸易提质增效，拓展服务贸易与数字贸易新领域。精准对接“一带一路”国家市场，实施“千企百展”拓市场行动，支持有色金属、化工等优势工业品和葡萄酒、绿色果蔬、二毛皮等特色农副产品拓展海外订单。加大外贸主体引进与培育力度，推动加工贸易转型升级，力争在先进

制造、绿色技术等领域实现外资引进零的突破，构筑高水平开放型经济新体系。

三、拓展对内合作深度

深化与周边省份、东部发达地区多维度协作，积极承接东中部产业转移。主动融入沿黄城市群与银川都市圈建设，深化利青同城化发展，加强能源供应、产业发展、科技研发、教育医疗等领域合作，促进科技、人才、数据等要素在区域内高效流动与共享共建。积极融入区域协同发展格局，探索跨区域产业协作、园区共建等深度合作机制。

第五章 深化社会主义市场经济体制改革 增强高质量发展动力

坚持社会主义市场经济改革方向，统筹发挥有效市场与有为政府作用，创造更加公平、更有活力的市场环境。

第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，深化国资国企改革，促进民营经济高质量发展。

一、持续深化国资国企改革

深化国资国企改革，深入实施国有企业“强基培优”“强根铸魂”工程，推进国有企业专业化重组整合，健全现代企业制度，加强国有企业和国有资产监管，完善债务风险预警、国有资本经营预算和绩效评价制度。加快国有经济布局优化和结构调整，鼓励拓展文旅融合、城市建设运营等领域新业务，做优做强国有企业。加强国企专业能力和人才队伍建设，建立市场化选人用人机制，完善岗位绩效薪酬体系，重点培养紧缺专业人才，推动国企专业能力和管理经营水平稳步提升。

二、促进民营经济高质量发展

落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。激发民营经济发展

活力，实施高新技术企业、新型农业经营主体培育行动，推动个转企、小升规、规做精。实施民营企业孵化成长计划，弘扬优秀企业家精神，培养一批有信念、有担当、有情怀的民营企业企业家。健全政银企业合作机制，引导金融机构加大对民营企业信贷支持，降低融资成本。完善拖欠企业账款常态化预防和清理机制，建立涉企收费目录清单管理制度，落实结构性降费减负政策，规范涉民营企业行政检查，推行“综合查一次”机制，减轻企业负担。

第二节 持续优化营商环境

强化发展规划战略导向作用，增强各类政策取向一致性，持续稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。健全招商引资制度，全面落实市场准入负面清单，优化企业注册、变更、备案、注销各环节制度程序，实现企业轻松准入、便捷退出。加强公平竞争审查刚性约束，清理涉及不平等对待企业政策措施，规范政策优惠行为。创新市场监管方式，推进“双随机、一公开”监管和跨部门综合监管，提升市场监管综合能力和水平，建立健全跨部门联合执法机制，落实企业信用分级分类监管，推动信用便民惠企。全面落实“高效办成一件事”，健全重点服务事项清单管理机制和常态化推进机制。加强知识产权法治保障，健全完善行政执法、维权援助、仲裁调解、司法衔接相联动的协同保护工作体系，营造稳定公平透明可预期的营商环境。全方位提升服务水平，加力助企纾困，营造尊商重商氛围。

第三节 推动重点领域改革创新

一、深化要素市场化改革

着力破除要素自由流动的体制机制障碍，畅通要素流动渠道，丰富要素供应方式。优化供水、供热、供气价格调整制度。编制地方资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。落实工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。健全要素市场价格机制运行，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督。

二、深化“六权”改革

聚焦水权市场化改革，探索水银行等交易模式，促进跨行业、跨区域水权流转。围绕排污权改革，全面落实新建项目排污权有偿取得制度，深入挖掘节能减排项目，适时开展排污权回购。立足植绿增绿护绿，持续推进山林权确权登记，适时开展林业碳汇项目开发，深化森林草原旅游产品的多层次挖掘与价值提升。积极融入和服务全国统一碳市场建设，做好用能权交易与碳排放权交易衔接协调，激励企业自主减排。

三、扎实推进闲置资产盘活

推进行政企事业单位存量国有资产盘活共享，鼓励通过市场化方式提升资产效益，促进资产转化为公共服务能力或经济发展动能。深入推进全域土地综合整治，多措并举盘活利用老旧城区、

旧厂房、闲置乡镇企业等低效用地，推进土地资源集约高效利用。深化农村宅基地制度改革，充分激发农村土地资源活力，鼓励农民和农村集体经济组织依法依规利用闲置宅基地和闲置农房，发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、康养服务、电子商务等业态。依托宁夏公共资源交易平台自然资源要素交易市场，实行招标、拍卖、挂牌等多元交易方式，全面盘活各类资源要素市场。

第四节 深化财税金融体制机制改革

加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。加强对重大战略、重点产业、重要领域、薄弱环节的优质金融服务，实施好“宁财融”工程。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加大金融机构对中小微企业和民营企业支持力度。充分发挥政府性融资担保机构增信助贷作用，指导政府性融资担保机构积极开拓新增业务，拓展担保服务场景、创新反担保方式、挖掘细分市场潜力，提升担保服务质效，破解融资难、融资贵问题。健全金融消费者权益保护和打击非法金融活动机制，落实属地风险处置和维稳责任。

第六章 坚持农业农村优先发展 推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

第一节 提升农业综合生产能力和质量效益

一、增强粮食供给保障能力

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，持续夯实农业强市基础。严格落实耕地保护党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，严守耕地红线和永久基本农田控制线，确保耕地保有量稳定在 57.58 万亩，永久基本农田稳定在 51.2 万亩以上。持续开展耕地有机质提升和千亿斤粮食产能提升行动，推广“四良”生产模式，打造单产提升千亩示范方 10 个，万亩示范片 2 个。强化农机装备支撑，构建粮食全程机械化高效生产体系，助力粮食单产提升。坚持耕地质量用养结合，扎实推进灌区改造提升，全面启动 3 万亩盐碱耕地质量提升，拓展开发盐碱地后备耕地资源。到 2030 年，把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，粮食总产量稳定在 28 万吨。

二、推动农村产业融合发展

做好“土特产”文章，发展乡村二三产业，丰富乡村经济业态，建设现代农业产业园区，培育农业产业集群，打造农业产业强镇。开展农产品初加工和精深加工，引导加工企业有序落户嘉

宝工业园区，开发功能性食品、预制菜等高附加值农产品。积极探索林下经济新模式，发展林下蔬菜、中药材、养殖等产业。推动农文旅融合发展，深挖引黄古灌区、黄河文化等文旅资源，培育生态农业、农事体验、研学科普、民宿经济等新业态。

三、培育壮大新型农业经营主体

完善现代农业经营体系，鼓励农民合作社发展农产品加工、仓储物流、乡村旅游等多元业态，完善便捷高效的农业社会化服务体系，加快构建以农户家庭经营为基础、合作社为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。支持农业龙头企业做大做强，深化与行业领军企业战略协作，支持龙头企业塑造品牌、延伸链条，提升企业市场影响力、自主创新能力，构建以龙头企业为引领的农业经营体系。

第二节 建设九渠之首和美乡村

一、分类推进村庄集约布局

科学划分 84 个行政村村庄类型，优化 4 类村庄发展格局。对于集聚提升类村庄，重点发展乡村富民产业，改造提升村级基础设施和公共服务，改善提升群众生产生活水平，建设功能集成的村民“生活服务圈”。对于城郊融合类村庄，重点引领群众积极就业创业，推动城乡基础设施、公共服务设施全面联通、一体建设、协调发展，打造城市后花园。对于特色保护类村庄，重点保护自然景观、文物遗址、历史环境要素、非物质文化遗产、农

业文化遗产等特色资源，改善设施条件和公共环境，培育农文旅融合发展“新业态”。对于搬迁撤并类村庄，原则上不再对居民点进行大规模基础设施、公共服务等投入，重点解决好民生保障、就业增收等问题，有序推进生态保护和修复，引导群众向集聚提升类村庄和城镇有序转移。

二、打造九渠之首和美乡村

深入学习运用“千万工程”经验，实施“塞上江南·和美乡村”工程，以地理毗邻、产业关联、配套相通的村庄组团为实施单元，片区化推进乡村振兴、组团式开展乡村建设。聚焦“规划布局美、人居环境美、田园风景美、兴旺富裕美、人和善治美”，重点抓好产村融合发展，统筹布局生态建设、田园种植、设施养殖、加工车间、庭院经济、家庭作坊等，积极构建从田间到车间、通村庄连农户、种养加工营销旅游一体化联动的产业发展格局。突出抓好绿色村庄建设，开展水体岸线生态化整治，建设美丽河湖，布局果园、菜园、花园等庭院经济，打造塞上乡村乐园。

三、助推乡村基础设施提质增效

接续实施乡村建设行动，推进农村危房改造、村级公路提档升级、污水管网及处理站更新、垃圾处理设施升级和公共充电服务网络等基础设施一体化建设，系统改善农村生产生活条件。持续深化农村人居环境整治，提升农房风貌与人居环境品质。组建乡村公共服务设施和基础设施管护队伍，制定服务标准，逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

第三节 完善强农惠农富农支持政策

一、强化政策兜底帮扶保障

坚持分层分类精准帮扶，优化整合强农惠农富农政策及资金，用足用好贷款担保、贷款贴息、风险补偿、农业保险、劳务奖补等政策，全面落实农村基本养老保险、农村低保、大病救助等保障政策，确保各类补贴资金及时兑付、应补尽补。

二、提升农村集体经济发展效益

稳定土地承包关系，稳步推进第二轮承包到期后再延长三十年试点。规范全市农村产权流转交易中心，推动农村各类产权流转交易公开、公正、规范运行。深化农村集体产权制度改革，推广跨村联建共富、两级多专等模式，持续管好用好乡村振兴产业公共资源。鼓励村集体经济组织参与发展现代农业、保水型生态牧业、含水型生态经济林项目，利用村民空置房屋、集体建设用地、人文历史等资源发展休闲农业和乡村旅游产业。

第四节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

扎实推进常态化帮扶工作，完善常态化防止返贫致贫机制，落实好分层分类帮扶制度，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。积极创新生态产品价值实现机制，探索基于水资源节约、林地养护、湿地保护等领域生态补偿，拓宽转移支付路径，促进生态保护与

居民增收协同增效。深入实施百万移民致富提升行动，持续抓好产业、就业、社会融入“三件大事”，推动移民群众实现可持续安家致富。

专栏 16 乡村全面振兴项目

粮食安全保障。实施农业高效节水、盐碱地综合治理等 5 个高标准农田建设、优质粮食作物单产提升等项目，推动农产品质量安全检测中心提质改造等项目。

乡村环境改善。实施九渠之首和美乡村建设、以工代赈等项目，推动集镇污水管网提升改造、农村生活污水处理站改造及设备设施更新等项目。

农业延链补链。推动富硒粮食种植区、农产品加工产业园、粮食加工设备更新改造、番茄农副产品及饮料加工，特色水产养殖基地、食用菌产业延链补链、食用菌研发中心等项目。

第七章 提升新型城镇化品质 促进城乡融合发展

积极顺应人口变化趋势，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，推动城乡要素双向流动和公共资源合理配置，着力构建城乡融合发展新格局。

第一节 优化国土空间发展格局

健全国土空间规划体系，统筹农业、生态、城镇空间布局，深化“多规合一”改革，建设自然资源管理和国土空间规划“一张图”，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，分层分类实施差别化、精细化用途管制。围绕自治区“一带三区”布局，深化利青同城化发展，增强城区综合服务作用与辐射带动功能。提升中心城区发展能级，以青铜峡市中心城区为核心，聚焦“老城提升—东区领航—全域焕新”，打造“一轴贯串三心、五水交融三区”空间格局，提升公共服务能力，引导人口、经济向中心城区集聚。优化调整乡镇规划，围绕农业固本强基、工业提质强镇、文旅融合富民、商贸赋能增效，强化基础设施提档升级与公共服务配套完善，提升镇域综合承载力和要素集聚力，形成多点支撑、特色鲜明、联动发展的城镇格局。

专栏 17 优化城乡空间布局行动

市域国土空间总体规划体检评估动态调整。按照定期体检和五年一评估的方式，对城市发展阶段特征及国土空间总体规划实施效果定

期进行分析和评价，以促进城市高质量发展、提高国土空间规划实施有效性。

国土空间详细规划动态维护。在不突破总体规划和详细规划强制性管控要求的前提下，对已经批准实施的详细规划进行深化、细化和优化完善。

第二节 深入推进以人为本的新型城镇化

科学有序推进农业转移人口市民化，落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度，加强农村转移人口多层次社会保障，到2030年，常住人口城镇化率达到65%。

一、深化户籍制度改革

严格落实“全放开、零门槛”城镇落户政策，破除各类隐性落户门槛。完善农村产权与城镇落户权益衔接政策，保障进城农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等。创新推行“户籍迁移+就业培训+社区融入”打包服务，助力新市民扎根，推动城乡人口双向有序流动。

二、强化农业转移人口多层次社会保障

深化市县级劳务协作，精准组织农村劳动力转移，发挥劳务派遣公司、经纪人作用，实现“点对点”转移。加强职业技能培训，保障劳动权益，稳步提高工资性收入。保障随迁子女平等受教育权利，统筹教育资源布局，推进学校新建改扩建与优化整合，实现“学有所教”。完善多元化住房保障，逐步将稳定就业生活

的转移人口纳入城镇住房保障范围，增加学位与保障性住房供给，培育规范租赁市场，加大中小户型保障性租赁住房供应，实现“住有所居”。扩大社会保障覆盖面，健全灵活就业人员与农民工参保制度，完善社保关系转移接续，推动实现“老有所养、病有所医”。

第三节 建设水韵古峡园林城市

坚持开放兴城、活力兴城、产业兴城，强化黄河、古渠、湖泊等水系与城市空间有机融合，以水润城、以水兴业、以水育人，建设幸福感更足、吸引力更强的现代化人民城市，擦亮国家园林城市名片。

一、建设美丽城市

加快构建连续完整的城市绿色生态网络，有序布局带状公园、街旁游园、口袋公园及小区绿地建设，持续拓展公园绿地服务半径，实现 300 米见绿、500 米见园。统筹推进水系保护与利用，系统加强黄河及惠农渠、汉延渠等穿城渠系生态保护与修复，持续提升水体质量与生态功能，推动新增建设区域与水系、绿地系统有机衔接。积极有序推进城市有机更新，按照基础类、完善类、提升类标准，接续实施忆江南、水岸世家等老旧小区综合改造，加大保障性住房建设和城中村改造力度。

二、建设宜居城市

一体化推进城市基础设施生命线安全工程建设，更新改造“四类管线” 150 公里以上，统筹城市防洪体系和内涝治理。推

进污水、垃圾处理提质增效，推动公共照明系统绿色化、智能化改造，营造安全、舒适、便利的居民居住环境。推动龙海、天一街、康乐街等传统商业街区空间重塑与设施优化，健全街区运营管理体系，完善步行系统，增建停车设施，新增公共停车泊位2000个。深化市域范围内公共充电一公里服务圈建设，新增汽车充电桩500座，实现充电基础设施全覆盖。加强社会治安整体防控，切实维护城市公共安全，推进“平急两用”公共基础设施建设。

三、建设创新城市

探索创新城市管理体制机制，深化“数字孪生城市”技术在市政管网、道路交通等领域的场景应用，建设城市运行“一网统管”智慧中枢，推广智慧园林管理系统，集成物联网、大数据、无人机巡查等技术，提升园林绿化、环卫保洁、市政设施养护精细化、智能化管理水平。系统推进城市照明、供水、供热等基础设施的节能改造与智能化升级，降低运行成本，提升资源利用效率。探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。健全与居民规模相适应的社区管理机制，加快完整社区建设。探索市场化运营、公司化管理、社会资本参与、慈善资金支持等多种社区经济运作模式，发展劳务经济、家政服务、养老托育、物业管理等多种业态，提高社区服务质量。

四、建设康养城市

深化与沿黄城市带（群）和东部沿海城市合作，统筹布局医

疗、养老、文旅等设施，加快住宅适老化改造，提升适老化设施及配套服务，优化城乡康养环境。大力发展银发经济，依托青铜峡自然资源禀赋与特色产业基础，推出旅居康养精品路线，打造青铜古镇、黄土地文化旅游度假村、鸽子山葡萄酒文化旅游小镇、龙海宾馆等旅居康养基地，实现文旅与康养互融互促，建设康养名城。

专栏 18 水韵古峡园林城市项目

城市更新与居住品质提升。实施老旧小区及配套基础设施改造、完整社区试点提升改造、中心镇改造、重点商业街特色街区提升改造等项目，推动城中村改造、工矿农垦区配套基础设施改造、历史文化建筑保护等项目。

基础设施现代化改造。实施供热管网及配套设施更新改造、中心城区雨污分流完善提升、道路桥梁及公共停车场提升改造、路灯设施更新及智慧升级节能改造等项目，推动青铜峡镇污水管网提升改造等项目。

安全韧性提升。实施第一污水处理厂排水防涝应急、城市基础设施生命线安全智慧监管平台等项目，推动城市防洪排涝预警指挥和应急救援体系建设、早期人防工程升级改造等项目。

生态修复与环境治理。推动城区生态修复及改造提升、城区出入口环境整治、惠农渠城区段生态修复提升等项目。

第八章 推进中华民族共同体建设 促进各民族共同团结奋斗 共同繁荣发展

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、民族地区各项工作的主线，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，赋予所有改革发展稳定彰显中华民族共同体意识的意义，促进各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，共建中华民族共同体、共同走向社会主义现代化。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

坚持把铸牢中华民族共同体意识纳入党员干部教育、国民教育和社会教育工作规划，深入实施党员干部培元固本、青少年学生夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源工程，加强党的理论和路线方针政策教育，加强“五史”“五观”宣传教育，常态化开展“黄河水甜、共产党亲、总书记好”教育，引导各族群众感党恩、听党话、跟党走。加强现代文明教育，广泛开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育，深入开展科普文化进万家等活动，倡导健康文明的思想观念、精神情趣、生活方式。

第二节 促进各民族广泛交往交流交融

统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，完善政策举措，推动构建互嵌式社会结构和社区环境，不断拓宽各民族全方位嵌

入的实践路径。深入实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”，有序推进各民族人口跨区域双向流动融居，深化推广“异地有家”工作模式。持续开展民族团结进步月活动，深化民族团结进步创建，促进各族群众共居共学、共建共享、共事共乐。

第三节 系统推进我国宗教中国化

坚持以导的理念，加强体制规范建设，加强综合治理，加强基层基础工作，法治化、系统化、精准化治理宗教事务，保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强对宗教界思想政治引领，增强国家意识、公民意识、法治意识。支持和引导宗教界在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应时代要求。加强宗教活动场所规范化管理。支持宗教界全面从严治教，提高自我教育、自我管理、自我约束水平。巩固宗教制度民主改革成果，解决影响宗教健康传承的突出问题。深化信教群众思想教育行动，引导转变生产生活方式和思想观念，积极发展生产、增收致富。依法加强互联网宗教事务治理。

第九章 构建良好文化环境 繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观为引领，实施文明素养提升行动，着力提升社会文明程度、优化公共文化服务、壮大文化产业，让群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

第一节 提高社会文明程度

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。大力弘扬社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育，实施红色基因传承工程，打造爱国主义宣传教育品牌。统筹推进城乡精神文明建设，深化拓展新时代文明实践，广泛开展道德典型宣传，加强家庭、家教、家风建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，提升人民文明素养和社会文明程度。发挥市民公约、村规民约等作用，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶、铺张浪费等陋习。不断深化形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传，建强用好网络传播阵地，加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二节 提升公共文化服务水平

一、提升公共文化服务质效

优化公共文化空间，推进图书馆、文化馆数字化建设，在商圈、公园等场所打造新型阅读空间，开展全龄化阅读服务，实施“智慧广电”媒体融合工程。夯实基层文化服务与传承创新，探索开展互动式、菜单式基层公共文化服务，优化城乡文化资源配置，引导优质文化资源和服务向农村地区倾斜。支持基层群众性文化组织发展，常态化举办群众性文艺活动，提升“走·黄河岸边吼秦腔”“牡丹花会”影响力，繁荣互联网条件下新大众文艺。健全文艺院团与专业文艺人才队伍建设机制，推动戏曲文化传承发展。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，系统梳理青铜峡文史脉络，加强史志文献整理，讲好青铜峡历史文化故事。

二、构建全民健身体育发展新格局

大力发展群众体育，以职业为依托开展职工运动会、社区运动会、村BA等赛事，统筹建设全民健身场地设施，建成“10分钟健身圈”。发挥黄河奥体中心场馆优势，持续办好全国毽球公开赛、公路自行车赛事等“一地一品牌”赛事，加强区域体育协同，开展跨市县赛事交流，构建体育产业新格局。推动全民健身活动特色化发展，探索开展老年人、残疾人等特色运动项目，办好农民运动会，增强群众参与感。

第三节 加快发展现代文化产业

一、激发文化产业活力

加强历史文化资源传承转化，实施“万千百+”工程，深入挖掘万年鸽子山、千年古灌区、百年明长城、百年葡萄藤、百年枣园等资源内涵，统筹推进传承保护、挖掘研究、传播转化，打造具有影响力的文艺精品，不断提升历史文化资源的文化影响力和产业价值。聚焦“文化+”，定期开展“文化进万家”、牡丹花会等5个公益性品牌活动，加深文化与多业态融合度。激发文化演艺公司发展活力，推出展现青铜峡特色的精品力作。

二、加强非物质文化遗产保护与传承

加快非遗文化传承及文化阵地建设，融合现代元素创新，活化利用历史文化资源，发展非遗文化创意产业，开发编织、剪纸、泥塑等系列具有民族自主知识产权和鲜明地方特色的旅游商品，拓宽非遗文化产业发展空间。培育乡土文化能人、非遗传承人，建立数字基因库，探索“非遗+社区+景区”联营体模式，推动非遗进校园、进社区覆盖率达80%。

专栏 19 公共文化项目

文化服务能力建设。实施电影院改造提升项目。推动黄河奥体中心运营管理能力提升、构建市级一镇街一村（社区）三级公共文化服务网络。

全民健身体育工程。实施全民健身中心、青秀园休闲体育公园、健身步道、村级篮球场、非标准社会足球场地提升改造等项目。推动社区文体活动设备更新。

非物质文化遗产保护与传承。实施非遗戏曲传承中心改造提升、

瞿靖镇非遗文化传承保护及文化阵地建设等项目。

文化作品与文化活动。打造 1 部具有全国影响力、2 部全区影响力、3 部全市影响力的文艺精品，每年定期开展“文化进万家”、牡丹花会等 5 个公益性品牌活动。

第十章 加大保障和改善民生力度 扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加快普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，增强基本公共服务均衡性和可及性，扎实推进共同富裕。

第一节 推动更高质量更加充分就业

深入实施就业优先战略，提高重大政策、重点项目、重要产业的就业带动力，有效扩大就业容量，促进就业供需精准匹配，构建就业友好型发展方式。

一、多措并举拓宽就业渠道

积极开发优质就业岗位。持续巩固深化稳内拓外专项行动，着力提高铝基新材料、装备制造、精细化工、葡萄酒等劳动密集型、技术密集型产业就业带动力，充分发挥服务业的就业吸纳作用，拓展电子商务、家政、育幼、养老等新业态就业空间，促进群众就近就地就业。常态化开展政府主导的有组织、定向化、技能型劳务输出。深化市、县级劳务协作，加大“访企拓岗”力度，精准输转农村劳动力，发挥劳务派遣公司、经纪人作用，实现“点对点”劳动力转移。“十五五”期间，城镇新增就业和农村劳动力转移就业累计分别达到1万人、10万人次。

大力推进创业带动就业。全面优化创业环境，深化落实创业培训、贷款、孵化、补贴、服务“五创联动”体系，依托“创业

贷款+创业服务”服务模式，充分发挥创业担保贷款“扶持创业、带动就业”的倍增作用，鼓励引导有创业意愿和创业能力的农民工、大学生、退役军人等群体返乡入乡创业，推动创业向大众化、发展型、全领域转变。聚焦市级主导产业打造“产业链+孵化”模式，引进第三方专业孵化机构持续优化运营机制。加强资源整合，发挥龙头企业带动作用，深化校地合作，推动共建创新创业实践基地。

二、精准施策促进重点群体就业

全面落实稳岗返还、失业保险待遇及扩岗补助政策，采用“免申即享”等模式，打好“减免返还补”政策组合拳。针对就业困难群体，实行兜底安置和就业援助，提供“一对一”跟踪服务，开发公益性岗位。完善农村劳动力等重点群体就业支持体系，构建岗位收集、技能培训、送工上岗联动机制，促进农村适龄人口实现更加充分更高质量的就业。针对离校未就业高校毕业生、16—24岁失业青年等群体精准实施“1131”就业服务行动，确保零就业家庭动态清零。强化残疾人、妇女和城镇困难人员等重点群体职业技能培训，开展电商直播、家政服务等订单式培训，增强就业竞争力。

三、健全就业公共服务体系

加快提升劳动者技能素质。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，构建“需求导向、产教融合、终身学习、就业联动”的技能培训体系，推动技能培训和就业服务深度

融合，促进劳动者技能水平与产业升级需求动态匹配。实施劳动力技能水平普查，形成市级劳动者“技能档案库”，精准识别培训缺口，建立技能培训需求台账。探索“企业下单、群体点单、机构接单、政府买单”的“四单”培训模式，围绕现代农业种植养殖、康养托育等领域广泛开展职业培训行动，推动灵活就业、新就业形态健康发展。

强化基层就业服务建设。加快推进零工市场建设，实现服务配置标准化。构建市、镇、村三级服务体系，规范基层就业服务站建设，建设镇村就业驿站、零工驿站，开展“10+N”公共就业服务专项活动，定期举办招聘活动，提供跟进式、个性化就业服务，持续打造“15分钟就业服务圈”，扩大基层就业服务覆盖面。健全劳动关系协商协调机制，加强劳动人事争议处理效能建设，开展新就业形态劳动者权益维护专项行动，巩固农民工欠薪治理成果，切实维护劳动者合法权益。

第二节 促进居民收入稳步增长

深入实施居民收入提升行动，扎实推进居民增收致富工程，系统构建“政府引导、市场主导、多元协同”的收入增长格局。持续完善居民收入与经济联动的联动机制，确保居民共享经济发展红利。深化要素市场化配置改革，畅通工资、资产、经营等多元增收渠道，着力破解低收入群体增收难题，稳步扩大中等收入群体规模。强化税收、社会保障、转移支付等再分配调节手段，

增强政策精准性，有效发挥第三次分配的补充作用。落实国有企业中长期激励工作指引，鼓励企业将工资分配与岗位价值、技能素质、创新成果等因素挂钩，探索协议工资、项目工资、岗位分红等多种分配形式，持续增加工资性收入。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，切实维护劳动者公平获得劳动报酬的合法权益。鼓励城乡居民开展灵活经营，增加居民经营性收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。促进和规范公益慈善事业发展。

第三节 构建高质量教育体系

实施新时代立德树人工程，纵深推进“两个实验区”建设，全面提升基础教育质量，深化教育综合改革，建设教育强市。

一、全面加强思想政治教育

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，常态化开展“行走的思政课”，挖掘用好黄河文化、古渠文化等本土资源，开发特色思政课程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，选树一批思政教育示范校（园）。深入推进铸牢中华民族共同体意识教育，融入教育教学全过程，广泛开展“石榴花开校园·籽籽同心向党”系列主题教育活动，讲好民族团结进步故事。加强素质教育，强化家校社“教联体”协同育人，培育德智体美劳全面发展的时代新人。

二、推进各级各类教育优质均衡发展

推进教育资源优化布局，促进基础教育提质扩容、职业教育

融合创新。扩大优质教育资源覆盖面，整合城乡学校，促进城乡教育资源优质共享。推动学前教育优质普惠发展，加快缩小办园差距，稳步推行“托幼一体化”服务，加强幼小科学衔接，创成国家学前教育普及普惠县。推进义务教育优质均衡和城乡一体化发展，持续落实“双减”政策，加快实施学生体质强健计划，创成国家义务教育优质均衡发展县。促进高中教育优质多样化特色发展，实施“县中振兴”行动计划，改善普通高中教育教学条件，巩固高中阶段教育普及成果，高中毛入学率达97%以上。推动职业教育产教融合高质量发展，支持将青铜峡市职业教育中心设为宁夏民族职业技术大学分校，培育装备制造、生物与化工、电商直播、电子与信息专业群建设，培养高层次技能型实用人才，力争通过自治区优质中等职业学校和优质专业群考核验收。完善特殊教育设施建设，加大对农村流动儿童、留守儿童、困境儿童等群体的教育保障力度，残疾儿童少年义务教育入学率达97%以上。

三、加快教育数字化转型

顺应国家教育数字化战略导向，紧盯教育数字化战略行动，依托“揭榜挂帅”项目，建立横纵贯通、协同服务的数字教育体系。以“国家智慧教育平台”“宁夏教育云平台”为核心支撑，全力构建区域数字教育新生态，提高数字化教学应用能力。推动人工智能赋能教学，探索人机协同教学模式，拓展教育智能体常态化应用，争创全国人工智能教育试点实验区。

四、实施人才强教工程

弘扬教育家精神，拓宽教育人才引进渠道。实施教育家铸魂强师行动，健全师德师风建设长效机制和教师退出机制，建设师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。深化“县管校聘”改革，强化学校班子建设，培育选拔一批年轻化、领航型校长，健全教师补充机制，推进教师轮岗交流，不断优化师资队伍结构。优化教师培养机制，健全“新教师—骨干教师—名师”三级成长体系，构建以教书育人实绩为导向的评价体系，保障教师待遇，建立科学、动态的用人机制。

五、深化教育综合改革

深化课堂教学改革，推进科技教育与学科教学深度融合。落实高中阶段学校招生考试改革，积极扩大普通高中学校招生比例，完善招生录取方式。深化教育评价改革，建立健全以素质教育为导向、德智体美劳全面发展的综合素质评价制度。深化办学机制改革，强化对外合作交流，拓宽教育发展模式，与区内外名校建立结对协作机制，发挥“钱学森班”带动作用，加强与清华附中等名校合作，积极争取西北师范大学等高校资源支持，提升基础教育发展水平。

专栏 20 建设高质量教育体系

基础教育提质扩容。实施义务教育优质均衡、义务教育学校室外管网改造、汉坝小学等学校风雨操场建设、铝业学校新建综合楼、高中教学质量提升、校舍及运动场改造、普特融合教育等项目。

职业教育融合创新。推动青铜峡市职业教育中心设立为宁夏民族

职业技术大学分校、青少年校外活动实践基地建设等项目。

教育数字化赋能。实施数字校园建设、学生学习体验中心建设等项目。

第四节 健全多层次社会保障体系

一、健全基本医疗保障体系

强化基本医保、大病保险、医疗救助三重保障功能，稳定基本医疗保险住院保障水平。巩固落实全民依法参保登记成果，建立“一人一档”，提升参保质量，实现全民参保精确管理。健全医保基金预算管理和风险预警机制，强化医保基金管理监督。建立多部门常态化数据比对和信息共享机制，提升医疗救助精准化水平。深化医保支付方式改革。大力发展与基本医疗保险相衔接的商业健康保险补充产品，支持商业保险机构拓展企业补充医疗保险产品市场业务。健全长期护理保险经办服务体系，完善管理服务机制，引入社会力量参与长期护理保险经办服务。

二、完善社会保障体系

持续深化社保扩面提标，重点推动新业态从业人员、灵活就业人员参保。深化市、镇（街道）协同机制，落实困难群体代缴政策，拓展村集体代缴养老保险覆盖范围。发挥各类商业保险补充保障作用，联动金融机构提供多元产品，加强个人养老金账户服务，完善补充工伤保险制度，扩大特定群体社保覆盖面。优化社保公共服务平台与经办管理服务，构建全媒体宣传矩阵，开展

政策解读与实操培训。持续深化社银一体化服务网络建设，围绕就业创业、社会保险、劳动关系等领域，持续拓展合作应用场景。着力强化基金监管，构建多元监督体系，深化府院联动，联合查处欺诈冒领行为，维护基金安全。

三、完善现代社会救助体系

常态化开展低收入人口动态监测，做好分层分类社会救助工作，加强困难群众基本生活救助和专项救助，强化空巢老人、困境儿童、残疾人等特殊困难群体关爱服务保障。建立健全多元救助机制，深化“慈善+救助”帮扶实践，形成政府救助和慈善帮扶协调配合、资源统筹、优势互补、融合高效的社会救助格局。健全低保标准与人均消费支出挂钩、社会救助标准与物价上涨联动及政府购买社会救助服务清单。建立低收入人口信息部门间共享和动态监测闭环管理机制。

四、筑牢社会关爱服务体系

健全妇女儿童保护与服务体系，促进妇女全面发展，保障妇女平等就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。推进未成年人法治化保护，保障未成年人生存权、发展权、受保护权和参与权，有效稳固未成年人违法犯罪平稳下降态势。完善退役军人保障与服务，完善移交安置、就业创业、抚恤优待、权益维护等规范化服务。健全残疾人保障和服务体系，加强残疾人康复托养服务，系统推进全链条无障碍环境建设。完善残疾人权益保障制度，维护残疾人的合法权益。加强残疾人法律援助服务。深化社会志愿助残服务。

第五节 实现更高水平住有所居

坚持市场与保障并重，加快完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系，优化保障性住房供给，更好满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。精准规划住房布局，有机融合产业功能区与居住、商业等功能区，提升产业承载能力。挖掘刚性和改善性住房需求，建造一批质量过硬、功能合理、环境舒适的“好房子”，增加改善性住房供给，支持老旧房屋适老化改造和智能化升级。健全房地产市场监测预警和预期引导机制，加强新建商品房预售许可、预售资金、二手房资金监管，积极防范房地产市场重大风险和系统性金融风险，引导房地产企业向片区综合开发运营、老旧小区改造、住房租赁、文旅养老等方向拓展，推动房地产市场平稳健康发展。

第六节 推进健康青铜峡建设

实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，持续提高人均预期寿命和人民健康水平。

一、完善医疗卫生服务体系

优化医疗卫生资源布局。深化以公益性为导向的公立医院改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。纵深推进紧密型县域医共体建设，实现远程诊疗服务全覆盖，切实提升基层医疗服务能力。健全以青铜峡市人民医院为龙头、镇

(街道)卫生机构为枢纽、村(社区)卫生室(站)为基础的医疗卫生服务体系,因地制宜分类配置医疗卫生资源,从注重机构全覆盖转向更加注重服务全覆盖,实现优质资源扩容和均衡布局。加强县域内医疗资源整合共享,促进医疗服务结构更加合理优化,提供优质高效医疗卫生服务。

强化医疗服务能力建设。全面提升青铜峡市医疗卫生机构医疗技术水平和综合救治能力。提速青铜峡市人民医院、中医院临床重点专科建设,深化与宁夏医科大学总医院、福建医科大学附属第二医院等医院合作,加快推进紧缺学科建设,引进高层次专家团队帮扶,不断提升医疗服务能力。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力,加强市医院工业氯气中毒救治人员、设施设备能力提升,打造县域“30分钟”急救圈。支持市中医院开展医疗服务能力国家推荐标准创建工作,扎实推进“千名医师下基层”活动,让优质医疗服务惠及更多百姓。推动基层医疗卫生机构标准化建设,支持邵岗镇、青铜峡镇中心卫生院县域医疗分中心建设,提升镇村医疗卫生机构服务能力。

促进中医药传承创新发展。推进青铜峡市中医医院补短板、固根基、扬优势,提升在医疗、康复、治未病等领域服务能力。加快构建覆盖城乡的基层中医服务网络,加强镇卫生院、社区卫生服务中医馆内涵建设,强化基层中医药人才培养,提升中医诊疗能力,满足群众多元化健康需求。加强中医智慧共享药房建设,提高中药饮片药事服务水平。

推进数智化诊疗服务建设。以数字智能技术为支撑，推动紧密型县域医共体信息化建设，优化升级县域医共体共享平台，实现基层医疗卫生机构与二、三级医疗机构电子病历、电子健康档案等互通共享，提升全市医疗卫生服务水平。建设影像、心电、超声诊断、区域检验、消毒供应、共享药房等县域共享中心。部署心电、影像、超声AI辅助诊断系统，通过智能化手段，高效整合县域医疗资源，推动上下级医疗机构之间检验检查同质化。

二、健全公共卫生服务体系

加强疾控体系建设。建立健全以市疾病预防控制中心为核心，以医疗机构为依托，以基层医疗卫生机构为网底，平急结合的疾病预防控制体系。健全艾滋病和重大疾病防治工作体系，夯实基层公共卫生委员会作用，建立健全上下联动的疾病预防控制分工协作机制，夯实联防联控群防群控的基层基础，促进重大疾病社会共治。

加强重点传染病处置能力建设。建立健全多部门信息互通、防控联动机制。加强传染病预警信息化建设，加快完善传染病监测哨点布局，实现医疗机构传染病数据自动化交换。强化疾控中心标准化实验室建设，推动传染病风险评估结果应用。组建背囊化医疗应急小分队，建立应急物资储备、运输、轮换、处置的协同联动机制，全面提高监测预警和应急处置能力。

三、提升全民健康水平

增强全民健康意识。深入推进实施全民健康生活行动，加大

健康知识宣传普及力度，多形式开展健康知识科普，推进“健康知识进万家”，引导广大人民群众做好自己健康的第一责任人。举办社区运动会、职工运动会等群众性体育赛事和活动，形成全民运动良好风尚。关注残疾人、流动人口等特殊群体健康需求，提供健康服务和指导。

加强健康管理服务。坚持以人民健康为中心，推进全生命周期健康管理，加强妇幼健康服务体系建设，优化生育全程医疗保健服务，持续提高妇女儿童健康水平。建立健全医防协同、医防融合机制，持续推进家庭医生签约服务高质量发展，不断提高签约群众满意率。加强心理健康和精神卫生服务。到2030年，慢性病导致的过早死亡率降低到12%以下。

专栏 21 健康青铜峡建设

医疗卫生服务能力建设。实施市人民医院门（急）诊及住院部改造提升、医疗卫生强基工程建设、中医医院改扩建、东区社区卫生服务中心建设等项目，推动紧密型县域医共体中医药传承创新发展、疾病预防控制中心服务能力提升、妇计中心改造提升、医防融合、社区卫生服务中心建设、急诊急救体系建设、精神卫生服务能力提升、医疗健康总院数智融合一体化等项目。

第七节 完善人口发展支持体系

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，更好满足群众老有颐养、幼有善育的需求。

一、提高养老服务供给能力

强化养老服务要素支持。积极应对人口老龄化，优化基本养老服务供给，持续推进以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，医养结合的养老服务体系建设。健全养老服务运营机制，引导社会资源投入养老服务，推动养老事业和养老产业协同发展。因地制宜建设养老服务指导中心，完善乡镇（街道）综合养老服务中心、日间照料中心、老年饭桌等服务设施，织密市、镇、村三级服务网络。以轻资产模式开展乡村助餐服务，构建布局合理、普惠高效可持续的助餐网络。加强公共设施适老化和无障碍改造，探索创新养老服务新模式，推进物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与养老服务深度融合，探索发展“智慧+养老”“物业+养老”社区服务模式。完善养老服务人才引留政策，加大养老护理从业人员培训力度，强化养老领域专业队伍建设。

加快推进医养融合服务。强化老年健康服务供给，搭建医疗、养老机构联动平台，推动“医康养护”一体化发展。加大医养融合发展力度，强化医疗养老资源共享，统筹规划医疗卫生机构与养老服务设施毗邻建设。有效统筹养老服务与医疗卫生资源，强化医疗机构和养老机构合作，鼓励医疗机构转型发展养老服务，确保医养结合机构长效运营。积极推进老年人健康管理服务，设立老年人就医便利服务绿色通道。健全失能失智老年人照护体系，发挥长期护理保险作用，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。

二、构建生育友好型社会

落实更加积极的生育支持政策和激励措施，优化人口结构，提高人口素质。倡导积极婚育观，落实生育支持政策和激励措施，加快构建生育支持体系，打造生育友好型社会，推动实现适度生育水平，保障人口自然增长。完善生育保险制度，落实育儿休假制度，落实早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，提升生育医疗服务水平。发展普惠托育和托幼一体化服务，加快构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班等为网络的托育服务体系，落实托育服务设施与新建居住区“四同步”要求，丰富托育服务供给，满足群众多元化需求。

专栏 22 人口发展支持和服务体系建设

托育服务。实施市托育服务中心、社区嵌入式托育点建设等项目。

普惠养老。实施社区嵌入式普惠养老、中心敬老院提升改造、乡镇老年饭桌和老年助餐点建设等项目，推动综合养老服务中心、养老服务指导中心建设等项目。

社会事务。实施“公园式”婚姻登记处、公益性公墓“逝安园”建设等项目。

第十一章 推动绿色低碳发展 建设美丽生态青铜峡

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，实施生态环境提质行动，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高水平生态保护赋能经济社会高质量发展。

第一节 打好黄河“几字弯”攻坚战

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，不断提升生态系统质量和稳定性，全力保障黄河安澜。

加强生态系统保护修复。围绕黄河、贺兰山、牛首山、鸽子山、九渠十五湖，推进实施重要生态系统保护与修复工程，探索生态保护与综合利用融合发展。深化美丽河湖、美丽渠系建设，全面推进堤防建设、滩区治理与生态修复，守护黄河安澜。贯彻落实科学绿化理念，完善建管并重长效机制，多维度挖掘造林空间，推进林草融合型生态修复与水土流失综合治理，提升林草湿资源质量和植被综合盖度。

提升水源涵养能力。加强库区生态保护管理和常态化监管，以饮用水水源地安全保障为核心，建立水源保护区数字化监管平台，运用卫星遥感、视频监控等技术实施全天候动态监管。推进重点饮用水水源地涵养林建设，实施废弃矿山生态修复、小流域

综合治理，提高水源地水质达标率。

推进绿色矿山建设。加强矿山生态环境监管，督促矿山企业落实生态环境保护主体责任，按照绿色矿山建设标准，开展矿山生态修复和环境治理。加强对矿山企业的技术指导和服 务，支持矿山企业推进生态修复和绿色矿山建设。

专栏 23 生态保护修复项目

筑牢生态屏障。打好“三北”工程、黄河“几字弯”攻坚战，实施牛首山生态保护与整治修复、宁夏南部生态保护修复与水土流失综合治理青铜峡市新造林、三北工程林草湿荒一体化保护修复、森林草原防火体系建设、生物多样性保护重大工程、贺兰山东麓草原荒漠化治理结合产业发展试点等项目。

湿地保护修复。实施吴忠黄河国家湿地公园（青铜峡片区）湿地生态修复、青铜峡库区国家重要湿地保护修复、麋鹿种源繁育及野化放归基地、丹顶鹤野化放归基地等项目。

矿山生态修复。实施贺兰山东麓青铜峡段历史遗留废弃矿山生态修复、历史遗留无主矿坑生态修复等项目。

第二节 打好污染防治攻坚战

坚持环保为民，深入打好蓝天碧水净土保卫战，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同。

一、打好蓝天保卫战

持续深化大气污染防治，统筹推进固定源、移动源、面源同治。加强工业污染源治理，推动挥发性有机物源头替代和深度治理，严格监管燃煤锅炉、工业窑炉等重点污染源。推进机动车尾气污染防治，大力推广新能源汽车，加强在用机动车尾气检测和监管。强化扬尘污染治理，落实建筑施工、道路清扫等重点环节管控措施。推动区域协同治理，建立健全大气污染防治联防联控机制。

二、打好碧水保卫战

统筹水资源、水环境、水生态治理，加强水污染防治，全面推进污水处理设施和污水管网建设，持续深化工业园区水污染防治，强化城镇污水收集处理，提高污水收集处理率。深化排污口规范化整治，加强入河排污口监督管理。持续推进黄河青铜峡段及重点沟道的水质监测和保护，确保水质稳定达标。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。“十五五”期间，黄河青铜峡段断面水质稳定保持在Ⅱ类进出，重点入黄排水沟水质保持在Ⅳ类及以上。

三、打好净土保卫战

加强土壤污染防治，开展土壤污染状况详查，更新土壤污染地块清单和优先管控名录。加强重点行业企业土壤污染监管，督促企业落实土壤污染防治主体责任。持续开展工业园区地下水调查及修复治理。加强农业面源污染治理，系统推进化肥农药减量、畜禽粪污治理、废旧农膜回收，减少农业面源污染物排放。提高

粉煤灰、脱硫石膏等大宗固废综合利用水平，强化重金属、新污染物协同治理，着力建设“无废城市”。

专栏 24 污染防治攻坚项目

大气环境治理。实施工业企业污染治理设施提标改造、国大水泥超低排放改造、中泰石墨化炉尾气处理系统提升改造等项目。

水环境治理。实施饮用水源地水生态综合毒性生物预警监测网络体系建设、青铜峡市入黄水系水生态保护修复、人工湿地优化改造、污水处理厂再生水利用等项目。

土壤环境治理。推动工业园区地下水环境治理等地下水生态环境状况调查评估项目。

第三节 推动绿色低碳循环发展

落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策，推进工业、能源、建筑等重点领域节能降碳改造，促进循环经济发展，加快形成全社会绿色低碳生活方式。

一、重点领域绿色低碳转型

工业领域推动节能减排降碳。严格落实节能审查制度，加强“两高”项目源头管控与全过程监管。推动铝基新材料、现代化工、装备制造等现代工业产业绿色低碳改造。加强有色金属冶炼、水泥、火力发电等重点耗能企业监测力度，依法依规淘汰落后产能和化解过剩产能，推动传统产业工艺革新、装备升级，加大清洁能源、绿色产品推广应用，提升资源循环利用水平。

能源领域做好清洁能源替代。加快推进煤炭消费等量或减量替代和转型升级，大力推进煤炭清洁高效利用，推动煤炭和新能源优化组合、接续转换，科学有序推进散煤替代，逐步降低煤炭在一次能源消费中的比重。合理调控油气消费，科学推广电能、天然气等对燃油的清洁化替代。推动“光伏+农业”“光伏+建筑”多元化发展，加快新型储能示范推广应用。

建筑领域实施绿色建筑改造。倡导绿色低碳设计理念，全面提升建筑能效，降低全生命周期碳排放水平。大力推进既有建筑节能改造，持续实施居住建筑和公共建筑供热管网保温及智能调控系统改造，强化空调、照明、电梯等重点用能设备运行调试与智能化管理。

二、落实碳排放双控制度

推动能耗双控向碳排放双控全面转型，实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度。落实碳排放核算制度，以电力、化工、建材等工业行业和建筑行业、交通运输等领域为重点，开展碳排放核算。引导企业和机构融入全国碳排放权交易市场，积极开发温室气体自愿减排项目，推动绿证交易，促进绿色电力消费。加快建立产品碳足迹核算体系，先行先试推动铝材、葡萄酒、冷凉蔬菜等产品开展碳足迹认证，探索构建“青铜峡低碳产品目录”。

三、发展循环经济促进降碳

加强资源节约集约利用。加强资源过程管理和全链条节约，

加快构建废弃物循环利用体系，以资源高效利用促进绿色低碳发展。严格落实“四水四定”，全面推进深度节水控水行动，深化农业节水增效，实施高标准农田改造，推广滴灌、水肥一体化技术。强化工业节水减排，推行定额管理及循环利用，建设节水型园区。推进城镇节水降损，加强农村生活污水治理，开发利用再生水等非常规水资源，不断提升水资源节约集约利用水平。科学布局生产空间、生活空间、生态空间，持续提高土地要素配置精准性和利用效率，盘活存量土地和低效用地。

统筹推进“六废防治”。协同推进工业固废、生活垃圾、建筑垃圾、危险废物、农业废弃物和废旧电子产品六类固体废物全过程治理，构建资源节约、环境友好的废弃物处理体系。强化工业固废综合利用，推进循环利用试点示范，谋划实施工业固废资源化、再生铝循环利用等重点项目，逐步提升工业固废综合利用水平。推进生活垃圾减量化、资源化和无害化处理，落实垃圾分类制度，加快农村垃圾处理设施升级。加强建筑垃圾资源化利用，提升再生建材应用比例。严格危险废物全流程监管，确保安全处置。推动农业废弃物综合利用，推进秸秆、畜禽粪污等废弃物资源化利用。规范废旧电子产品回收管理，提升回收处理能力，促进资源循环利用。

四、推广绿色低碳生活方式

推广绿色低碳生活方式。倡导简约适度、绿色低碳生活方式。制止餐饮浪费行为，合理控制室内空调温度，减少无效照明，鼓

励步行、公共交通等绿色低碳出行，减少一次性消费品、塑料制品使用。推行绿色消费，健全绿色消费激励机制，积极推广绿色低碳产品，举办绿色消费主题活动，引导消费者树立绿色消费理念，促进形成绿色低碳的消费方式。

引导企业履行社会责任。引导企业主动适应绿色低碳发展要求，强化环境责任意识，加强能源资源节约，提升绿色创新水平。支持企业进行重卡及工程机械电动化更新替代，持续提升交通物流绿色化水平。鼓励企业自觉履行生态环保社会责任，实施绿色采购和绿色办公，促进办公用品循环使用，推广电子化办公、网络会议。

加强生态文明宣传教育。将生态文明教育纳入国民教育体系，广泛开展多层次、多形式的宣传教育，普及生态环境保护及资源节约知识，大力传播绿色发展理念，形成绿色文明新风尚。积极鼓励公众参与节能降碳和循环经济行动，推动公众监督成为节能减排工作的关键环节。

专栏 25 绿色低碳循环发展项目

节能降碳改造。实施农村建筑安全及节能改造、屋顶光伏节能改造等项目。

“六废”综合利用。实施工业固体废弃物循环利用、历史堆存固体废物综合治理、建筑垃圾转运调配场建设、畜禽粪污资源再利用处理中心建设、铝灰渣循环利用等项目。

资源回收利用项目。实施垃圾分类压缩转运中心改造、景涵环保污泥资源化利用、建筑装饰垃圾资源化处置等项目，推动再生资源回收拆解分拣加工利用等项目。

第十二章 统筹发展和安全 建设更高水平平安青铜峡

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，有效防范和化解各类风险隐患，加快建设更高水平的平安青铜峡，为全市经济社会持续健康发展保驾护航。

第一节 坚决维护国家安全

健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，坚决维护政治安全、经济安全和金融安全，强化重点领域安全保障，筑牢国家安全防线。

一、健全国家安全体系

建立健全经常性滚动型风险排查起底机制和危机分级分类管控制度。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。坚决维护政治安全，纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基工程。坚决维护意识形态安全，落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。统筹生物、网络、数据等新兴领域防护，同步化解房地产、政府债务、企业信贷违约等突出风险，严防系统性风险。强化国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，筑牢国家安全人民防线。

二、加强重点领域国家安全能力建设

加强重要经济指标动态监测和研判，完善经济风险识别预警

机制和应对预案。完善地方政府债务风险管控机制，实现政府债务率安全可控。健全地方金融风险防控处置机制，严格落实属地风险处置责任，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。强化产业链供应链、重大基础设施安全韧性，切实托稳经济基本盘。守牢粮食安全底线，压实“米袋子”“菜篮子”责任，推进全链条节粮减损，全面倡导“光盘行动”。构建统一高效的粮食和物资储备体系、流通体系和保供体系，确保民生商品市场量足价稳。实施能源保障提质升级行动，提升多元供给和应急调控能力。

第二节 切实保障公共安全

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，高水平推进防灾减灾能力和应急管理能力建设，强化重点领域安全防线，保障人民群众生命安全。

一、健全公共安全防控体系

强化重点行业、重点领域、重点环节和“小部位”安全风险监测预警和隐患排查，提高本质安全水平。加强农产品质量安全源头管理，强化食品药品安全智慧化监管。加强立体化信息化社会治安防控体系建设，常态化推进扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、盗窃、毒品犯罪等各类违法犯罪力度，增强人民群众安全感。深化网络空间安全综合治理，提升网络舆情监测、分析预警和应急处置能力，加强关键信息基础设施、工业控制系统、重要数据和个人信息保护，健全网络舆情应急快速反应机制，提

高技术管网和依法治网能力。强化未成年人保护和违法犯罪预防治理，加强重点人员服务管理。

二、提升防灾减灾救灾能力

健全灾害前期预警预防、中期应对处置、后期恢复建设体系，全面提升灾害风险综合防范能力。强化研判预警，加密气象、地质、水文、森草等监测站点，推进自然灾害防治重点工程落地，升级监测设备，定期开展重点区域监测，提升灾害预警精准度和时效性。优化预警发布机制，拓宽短信、广播、基层网格员等传递渠道，确保预警“到户到人”。常态化开展重大基础设施隐患排查整治。开展应急避难场所标准化改造建设，利用现有公园、广场、学校、体育场馆等公共设施进行改造与功能叠加，完善应急供水、供电、标识指引及基础物资储备，确保灾害发生时能快速启用、安全运转，切实保障群众生命安全。精准实施灾后救助，落实因灾临时生活救助、冬春生活救助、房屋倒损恢复重建等救助政策，保障受灾群众基本生活。

三、健全应急管理体系建设

构建权责清晰、运转高效、全域覆盖的现代化应急管理体系。完善应急预案管理体系，推进各级各类预案数字化、模块化修订，构建应急预案知识库和案例库，提升预案针对性和可操作性。建强专业救援队伍，聚焦危化、非煤矿山、森林草原防火、水域救援、地质灾害等重点领域，优化市级专职应急救援队伍配置，补充新型救援装备，强化与综合性消防救援队伍的协同联动，形成

“专业互补、全域覆盖”的救援力量体系。常态化开展无脚本、突击性应急演练，检验队伍快速响应、协同配合和应急处置的真实水平。理顺市、镇（街道）、村（社区）三级应急指挥链条，搭建物资储备网络，优化物资品类结构，建立统一调拨、动态轮换机制，整合属地企业、微型消防站等力量组建基层应消一体综合救援站，提升综合应急处置能力。

四、织牢织密安全生产防线

压紧压实各方责任，强化风险分级管控和隐患排查治理“双重预防”机制建设。纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，巩固六个“一件事”全链条安全整治成果。聚焦重点行业领域重大风险和容易被忽视的“小部位”“小隐患”，宣传贯彻重大事故隐患判定标准，持续推进重大事故隐患动态清零，强化监管执法与责任倒查。加大专家指导服务力度，依托国家、自治区级安全生产专家资源，常态化开展企业“把脉会诊”，提升风险辨识与整改治理的专业化水平。加快推动安全生产工艺技术装备升级，推广应用智能化监测预警、自动化控制等先进适用技术，依法有序淘汰不符合安全标准的落后工艺、技术和装备。统筹落实“人防、技防、工程防、管理防”综合措施，坚决遏制重特大事故，全力保障全市安全生产形势持续稳定向好。

第三节 提升社会治理效能

坚持党的全面领导，发展社会主义民主政治，坚持系统治理、

依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

一、深化法治建设

坚持将习近平法治思想作为重大政治任务和根本遵循，深入学习践行习近平法治思想创新发展的最新成果，自觉用以指导分析、解决实际问题。全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制，保障完善法律顾问统筹使用机制，持续规范涉企行政执法行为，系统解决涉企历史遗留问题，持续巩固全国法治政府建设示范创建成果。规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性，系统落实恢复性司法理念。强化法治社会建设，系统探索老龄社会法治化服务，系统推进新就业形态法治化引领，加强特殊群体法治化管理服务，常态化开展宪法宣传教育，全面落实新颁布的法治宣传教育法，加强法治服务和普法宣传，依法维护土地延包秩序，牢固树立预防性法治理念，加强基层法治建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

二、完善社会治理体系

构建现代社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。完善群众参与社会治理的制度化渠道，着力构

建多主体共同参与的自治体系。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。

提升基层治理能力。扎实推进党建引领基层治理，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务清单体系。推动民事民议、民事民办、民事民管，提升基层自治能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。健全网格员队伍管理机制，推动市镇两级综治中心规范化建设、标准化运行，持续提升基层网格治理效能，织密社会治理“一张网”。强化市民热线等公共服务平台功能，提升民意诉求办理质效。巩固全国信访工作示范市创建成果，提高信访工作法治化水平，有效促进矛盾纠纷化解。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加快互联网与基层治理体系深度融合，实现部门行业信息的智能推送和共享应用，推进基层服务精细化、精准化转型。加强志愿服务组织管理和社会工作者队伍建设。

第十三章 健全规划实施机制 奋力实现规划目标

实现“十五五”规划目标，必须坚持党的全面领导，更好履行政府职责，充分调动各方面积极性，形成高水平全面建设社会主义现代化国家的强大合力。

第一节 坚持党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方作用，发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，为“十五五”规划的顺利实施提供坚强政治保证。织密建强上下贯通、执行有力的组织体系，打造政治过硬、具有推进现代化建设能力的干部队伍。全面履行政府职能，科学调配公共资源，充分发挥市场的决定性作用，形成实现规划目标任务的强大合力。发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

第二节 突出规划战略引领

充分发挥发展规划战略导向作用，建立以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全目录清单、编制备案、衔接协

调等规划管理制度，确保国土空间规划、专项规划等各级各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大项目等方面协调一致。

第三节 强化要素统筹保障

强化政策协同协调，完善规划定方向、财政作保障、要素为支撑、多种政策相协调的工作机制。不断加强劳动力、土地、资本、技术、数据等重要要素保障力度，加强财政资金、国有资产、金融资源的协同，完善科技创新资源配置方式，加强大数据资源整合利用与安全保护，全面提高要素配置效率。

第四节 完善规划实施机制

强化本规划统领作用，确保各级各类规划在总体要求上保持一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。将规划确定的发展目标和重点任务分解纳入年度计划，做好年度间综合平衡。完善规划指标统计制度，提高规划实施监测分析的及时性、全面性和准确性。开展规划实施动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况，及时提出加强和改进规划实施的政策举措。加强规划宣传，推进信息公开，扩大公众参与，充分调动社会各界的积极性、主动性和创造性。

名词解释

1. “两个确立”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

2. “四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

3. “四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

4. “两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

5. “五位一体”总体布局：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体、全面推进。

6. “四个全面”战略布局：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

7. “四个与共”：休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

8. “五个认同”：对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

9. “两化一振兴”：新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴。

10.煤电机组“三改联动”：节能降碳改造、供热改造、灵

活性改造。

11. “数商兴农”专项行动：通过数字技术赋能农村商务发展，促进农业生产数字化与产业振兴。

12. “六权”改革：土地权、排污权、用水权、山林权、用能权、碳排放权六大领域系统性改革。

13. “标准地”：在城镇开发边界内具备供地条件的区域，对新建工业项目先行完成区域评价、先行设定控制标准，并实现项目动工开发所必需的通水、通电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地。

14. “四类管线”：排水、燃气、供水、供热四类管网。

15.人才“引育用服”机制：围绕人才的引进、培育、使用和服务四个关键环节，构建系统化、协同化的政策体系和工作机制，实现人才资源的优化配置和高效利用。

16. “一老一小”：“一老”是指60岁及以上老年人，“一小”是指3岁以下婴幼儿群体。

17. “两个毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济和毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

18. “综合查一次”：对涉及多个行政执法主体的相关行政检查事项，在同一时间对同一监管对象进行集中联合执法检查。

19. “双随机、一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

20. “高效办成一件事”：国务院关于进一步优化政务服务

提升行政效能的重大改革部署，通过部门协同、流程再造、统一受理、数据共享等方式，大幅减少办事环节、申请材料、办理时间和跑动次数，将多个部门办理或跨层级办理的关联性强、办理时间集中、高频“单个事项”集成为企业群众视角的“一件事”，实现“一次告知、一表申请、一套材料、一窗（端）受理、一网办理、限时办结、统一出件”。

21. “四良”生产模式：良种、良法、良机、良田深度融合推动农业提质增效的发展模式。

22. 九渠之首：秦渠、汉渠、汉延渠、唐徕渠、大清渠、惠农渠、泰民渠、西干渠、东干渠。

23. “千万工程”：“千村示范、万村整治”工程。

24. “多规合一”：整合国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护等空间性规划至统一信息平台，形成“一本规划、一张蓝图”。

25. “一带三区”总体战略：黄河生态经济带、北部绿色发展区、中部封育保护区、南部水源涵养区。

26. “一轴贯串三心、五水交融三区”：以汉坝街为发展轴，打造西部综合服务中心、中部产城融合服务中心和东部休闲康养中心；以大清渠、汉延渠、惠农渠、罗家河和黄河为发展轴，建设具有丰富景观和生态休闲功能的滨水绿廊，打造西部综合服务区、东部生态宜居区和北部产业集聚区。

27. “数字孪生城市”技术：通过构建城市物理世界与网络

空间一一对应、相互映射、协同交互的复杂系统，在网络空间再造一个与物理世界中的城市匹配、对应的孪生城市。

28. “五史” “五观” 宣传教育：“五史”即党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和中华民族发展史；“五观”即推动各民族树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。

29. “1131” 就业服务行动：每年至少开展 1 次政策宣介、1 次职业指导、3 次岗位推介、1 次就业培训或见习。

30. “10+N” 公共就业服务专项活动：“10”是指全国各地共同开展的 10 项主题活动，包括春风行动、民营企业服务月活动、金秋招聘月活动、高校毕业生毕业季专场招聘活动、百日千万网络招聘专项活动、离校未就业高校毕业生服务攻坚行动、全国人力资源市场高校毕业生就业服务周、西藏青海新疆高校毕业生专项招聘活动等；“N”是指各地自行开展的创新服务和特色活动。

31. “两个实验区”：西部地区基础教育课程改革实验区、全国中小学科学教育实验区。

32. “双减” 政策：减轻义务教育阶段学生作业负担、减轻校外培训负担。

33. “县管校聘” 改革：通过县级政府统筹教师编制、岗位管理和聘任交流，打破教师与学校的固定隶属关系，优化城乡师资配置效率。

34. “医康养护”一体化发展：以整合医疗、康复、养老为核心的社会化养老模式，旨在通过跨机构协作覆盖老年人全生命周期健康需求，解决传统医养分离导致的照护难题。

35.黄河“几字弯”：黄河流经甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西5省区所形成的几字形区域。

36. “无废城市”：以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少工业固体废物、农业废弃物、生活源固体废物的填埋量，实现固体废物减量化、资源化、无害化，将固体废物对环境的影响降至最低的城市发展模式。

37. “两高”项目：高耗能、高排放项目。

38. “四水四定”：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

39.六个“一件事”全链条安全整治：针对危化、城镇燃气、电动自行车、人员密集场所动火作业、建筑保温材料、新能源汽车充电基础设施六个“一件事”开展全链条安全整治。

40.新时代“枫桥经验”：坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。