

关于 2020 年度财政重点项目支出 绩效评价结果的报告

按照自治区财政厅预算绩效管理工作安排和《青铜峡市关于全面实施预算绩效管理工作的实施意见》（青党办〔2019〕113号）相关要求，我局选择了2019年偏远地区乘车补助等4个财政重点项目和市图书馆等2个单位2019年部门整体财政支出，委托第三方机构开展财政重点绩效评价。经评价，6个项目均达到“优”等级。现将绩效评价结果报告如下：

一、绩效评价的组织管理及评价程序

根据年初工作安排，我局印发了《关于做好2020年预算绩效管理重点工作任务的通知》（青财发〔2020〕121号）文件，明确了2020年绩效管理工作的指导思想、工作任务、职责分工等工作安排。全年财政重点绩效评价工作分三个阶段，分别是：前期准备阶段、委托第三方评价实施阶段和结果汇报阶段。

（一）前期准备阶段（2020年8月-10月）。

由市财政局预算室牵头，提出2020年财政重点绩效评价项目初步意见，原则上选取投资金额较大、社会影响较广、具有明显公共效应的重点民生项目。经征求多方面意见并反复筛选后，确定了2019年偏远地区学生乘车补助项目、2019年农村环卫保洁市场化服务体系建设项目、2020年农村综合改革项目和青铜峡市2020年度财政专项扶贫资金4个具有代表性的项目开展财政重点项目绩效评价，选取青铜峡市文

物所和青铜峡市图书馆 2 个部门开展部门整体支出绩效评价。

(二) 评价实施阶段 (2020 年 10 月-2020 年 12 月)。

1.制定绩效评价指标体系。根据《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)及自治区财政厅相关规定,结合绩效评价的基本原理、原则和项目特点,按照“项目投入-项目过程-项目产出-项目效果”的评价逻辑进行指标梳理。在共性指标设置之外又根据项目的特性设置了个性化指标,例如:在农村环卫保洁市场化服务体系建设项目中设置了“生活垃圾清运率”及“生活垃圾无害化处理率”等指标;在偏远地区学生乘车补助项目中设置了“校车安全事故发生次数”、“家长接送孩子方便程度”等指标。

2.开展绩效评价指标分析。一是项目资金情况分析,主要分析项目资金到位情况、项目资金使用情况、项目资金管理情况;二是项目实施情况分析,主要分析项目实施过程、项目管理情况、项目竣工验收情况;三是项目绩效情况分析,主要分析项目的投入、产出、效益及满意度。

3.依据分析结果评价打分。按照评价组制定的指标体系及评分标准进行综合打分。总分值为 100 分,评价得分大于等于 90 分的,绩效评级为“优”;得分在 75-90 分的,绩效评级为“良”;得分在 60-75 分的,绩效评级为“合格”;得分在 60 分以下的,绩效评级为“不合格”。

(三) 结果汇报阶段 (2020 年 12 月)。

根据指标体系的评分情况撰写绩效评价报告，得出综合评价结论，针对存在的问题提出合理化建议。将评价结果反馈至项目实施单位，督促项目单位积极进行整改，并将评价结果运用于下一年度预算编制过程。

二、绩效评价结果

(一) 2019 年偏远地区学生乘车补助项目

1.项目基本情况。2019 年偏远地区学生乘车补助项目由青铜峡市教育局具体负责，通过政府购买服务方式，委托银川市鹏达汽车租赁有限责任公司青铜峡分公司运营专业校车接送学生，规范校车接送学生管理工作，提高乘车学生的安全系数，减少贫困家庭乘车负担，为乘坐校车上下学的学生营造一个更加安全的上下学环境。该项目预算补助资金 600.00 万元。

2.项目评价结果。经考评，项目综合得分为 92.62 分，评价结果为“优”。

3.绩效评价过程中发现的问题。校车运行路段限高杆高度设计不合理，邵岗镇银桥桥头新修路段设立的限高杆不符合校车正常通过情况，校车司机在经过该路段时需要下车解锁打开限高杆。社会车辆避让校车意识薄弱，在乡镇路段行驶期间，校车到达站点学生上下车时经常发生身后社会车辆超车现象。

4.评价结果建议。后续乡镇新修路段限高杆设计工作有待进一步加强，应结合鹏达校车服务公司全部校车高度情况做具体设计，拿出最优解设计方案。建议交警部门对社会车

辆加强规范引导，违规严重者加大处罚力度。在当前项目基础上，积极围绕国家、自治区相关政策，采取有效措施，进一步争取加大国家、自治区、市的校车专项补贴经费投入。

（二）2019年农村环卫保洁市场化服务体系建设项目。

1.项目基本情况。为进一步提高农村环境卫生水平，提升美丽青铜峡形象，努力改善农村人居环境，青铜峡市住房和城乡建设局委托康洁公司实施青铜峡市农村环卫保洁市场化服务体系建设项目，该项目2019年预算资金2100万元。项目片区涉及10个镇场、84个行政村，保洁总面积3162万平方米。

2.项目评价结果。经考评，项目综合得分为90.4分，评价结果为“优”。

3.绩效评价过程中发现的问题。通过访谈及现场勘查发现，部分镇场居民不懂得垃圾分类，环境卫生保洁意识淡薄。部分镇场位于城乡结合处，其他镇场将建筑垃圾、秸秆垃圾、装修垃圾等偷倒城乡结合部，导致出现环境脏乱差的现象。

4.评价结果建议。尽快制定出台有关农村保洁垃圾处理的收费政策，增强镇级企业和居民的“环境消费”意识。推动无害化处理，将能够降解转变为肥料的垃圾实行就地填埋，不能降解的垃圾，用生活用品换取进行收集处理、清运。通过广播电视、宣传栏海报等形式，宣传和普及农村生活垃圾处理及生态环境保护知识，树立保护环境人人有责、人人受益的意识。

（三）2020年农村综合改革项目。

1.项目基本情况。青铜峡市 2020 年农村综合改革项目由青铜峡市各乡镇实施，财政资金投入 4498 万元，涉及峡口镇等八镇农村公益事业项目 30 个，大坝镇中庄村等三村一事一议整村推进项目 3 个，树新林场等三场农村公益事业项目 3 个，任桥村等扶持壮大村级集体经济项目 18 个。

2.项目评价结果。经考评，项目综合得分为 93 分，评价结果为“优”。

3.绩效评价过程中发现的问题。计划完数量与实际完工数量存在偏差，该项目 2020 年计划完工 54 个，实际完工 51 个，尚有 3 个项目未完工。竣工验收、竣工结算进度较慢，截至 2020 年 12 月，该项目没有全部完成竣工验收及结算。

4.评价结果建议。项目实施单位抓紧完成剩余项目，并抓紧完成项目的竣工验收及竣工结算工作。

（四）青铜峡市 2020 年度财政专项扶贫资金。

1.项目基本情况。2020 年度财政专项扶贫资金计划实施 24 个扶贫项目，主要包括精准脱贫能力培训、建档立卡贫困户“扶贫保”、建档立卡贫困户小额信贷风险保证金及贴息等六个方面。

2.项目评价结果。经考评，项目综合得分为 92.68 分，评价结果为“优”。

3.绩效评价过程中发现的问题。部分项目完成及时性不够，截止评价日青铜峡镇同进村农田建设高效节水灌溉蓄水池及一区田间滴灌建设扶贫项目正在建设中。部分项目验收不及时，截至评价日 24 个子项目中有 3 个补助培训类子项

目未组织验收。部分项目成本节约情况无法考量，截至评价日 24 个项目中 10 个产业发展及基础设施类子项目决算报告正在审核，项目成本节约情况无法考量。

4.评价结果建议。健全项目管理制度，做到人员分工明确、项目组织有序、实施流程规范、运营管理紧跟。项目实施单位应按照采购管理规定流程制定采购计划，确定招投标形式，有序开展招投标工作，严格实行工程合同制、监理制管理，并通过招标控制价形式，控制项目建设成本。

（五）青铜峡市文物所 2019 年部门整体支出。

1.部门基本情况。文物所属于全额拨款二级预算单位，部门资金来源为青铜峡市财政预算安排，2019 年总收入 192.57 万元，总支出 159.19 万元，结余结转资金 33.38 万元。

2.整体支出绩效评价结果。经考评，最终得分为 90.1 分，评价结果为“优”。

3.绩效评价过程中发现的问题。部门年初预算与年度决算出入大。部门资产依然存在账实不符合现象，清查结束至今未完成处置资产账务处理工作。北岔口段长城保护修缮项目施工进度滞后的问题。

4.评价结果建议。加强部门绩效管理主体意识，科学合理设置绩效目标和绩效指标，明确绩效目标与绩效指标的关联性。进一步提高资产管理水平，规范资产采购行为，属于政府采购的必须招标采购，属于零星采购备案的要及时到财政备案。增强项目管理意识，加大监督检查工作力度，提高制度执行有效性。

（六）青铜峡市图书馆 2019 年部门整体支出。

1.部门基本情况。青铜峡市图书馆属于全额拨款二级预算单位，部门资金来源为青铜峡市财政预算安排。2019 年总收入 335.03 万元，总支出 320.49 万元，结余结转资金 14.54 万元。

2.整体支出绩效评价结果。经考评，最终得分为 96.8 分，评价结果为“优”。

3.绩效评价过程中发现的问题。分馆及图书网点、农家书屋建设上基本公共服务供给不均等，读者服务品牌建设上影响力有待进一步增强，没有制定政府采购相关规章制度。“三公”经费公务车辆运行维护费超支，部门资产依然存在账实不符合现象，清查结束至今未完成处置资产账务处理工作。

4.评价结果建议。构建城乡一体化公共图书馆服务体系，综合考量资金、社会需求等各种因素，最大化提升资金使用效益。开拓思路，针对不同群体创新，让读书变得时尚。完善部门规章制度汇编，使每个工作环节都有章可循。提高预算编制的严谨性、可行性。定期进行资产清查工作，并及时进行处置资产账务处理，做到帐实相符，账账相符。

三、下一步打算

下一步，我局将根据绩效评价结果合理编制部门预算，对绩效好的项目优先支持，对绩效差的项目进行整改、调减或撤销，最大限度提升财政资金的使用效益和资金配置效率。同时，在建立绩效评价结果向市人大常委会报告的常态

化机制基础上，不断拓展绩效评价模式，提高绩效评价质量，充分运用绩效评价结果，不断提升财政资金使用效益。