

# 青铜峡市安全生产“十四五”规划 (2021-2025)

(征求意见稿)

青铜峡市应急管理局

# 目 录

一、现状与形势 .....	- 2 -
(一) “十三五”期间进展与成效 .....	- 2 -
(二) “十四五”历史机遇与挑战 .....	- 5 -
二、指导思想、基本原则与规划目标 .....	- 6 -
(一) 指导思想 .....	- 6 -
(二) 基本原则 .....	- 6 -
(三) 规划目标 .....	- 8 -
三、“十四五”时期安全生产工作的主要任务 .....	- 8 -
(一) 健全安全生产责任体系 .....	- 8 -
(二) 完善安全监管体制机制 .....	- 11 -
(三) 深化安全生产治本攻坚 .....	- 12 -
(四) 加强应急救援体系建设 .....	- 16 -
(五) 建立安全宣传教育长效机制 .....	- 18 -
(六) 强化安全生产科技支撑 .....	- 19 -
四、重点工程 .....	- 20 -
(一) 综合安全风险评估工程 .....	- 20 -
(二) 监管执法能力建设工程 .....	- 21 -
(三) 监测预警网络建设工程 .....	- 21 -
(四) 救援处置能力建设工程 .....	- 22 -
(五) 教育实训能力建设工程 .....	- 23 -
五、“十四五”规划实施的保障措施 .....	- 23 -

## 一、现状与形势

“十三五”时期，在市委、市政府的坚强领导下，牢固树立安全发展理念，坚持经济发展和安全生产两手抓、两手硬，扎实推进安全生产领域改革发展，不断强责任、控风险、治隐患、夯基础，为青铜峡市全面建成小康社会、“十三五”规划圆满收官奠定了坚实基础，营造了安全稳定的社会环境。

### （一）“十三五”期间进展与成效

**安全生产形势持续稳定向好。**自2015年以来，全市生产安全事故起数，死亡人数逐年下降，亿元GDP生产安全事故死亡人数连续五年控制在自治区、吴忠市下达的指标以内，未发生较大及以上生产安全事故。

**安全生产责任体制机制逐步健全。**“十三五”时期，青铜峡市紧紧围绕安全生产领域改革发展工作要求，以全面落实“三大责任”为目标，积极探索工作思路，不断补短板、强弱项，建立健全制度约束机制，扣紧党政领导安全生产责任、压紧压实部门安全监管责任、夯实企业安全生产主体责任、严格安全生产工作考核，在落实安全生产责任制方面取得明显成效。

**安全生产改革创新不断加强。**严控项目准入，严格执行《吴忠市首批危险化学品“禁限控”目录（试行）》，严把准入关；严格安全许可，取消无法律法规依据需提交的证明资料，简化办事流程，压缩办理时限，为建设单位办理许可提供方便，提高行

政审批效率。**创新安全监管**，建立政府购买安全生产服务制度，市财政每年划拨至少 10 万元用于聘请专家对高危行业企业开展安全技术诊断，消除了一大批深层次的问题隐患。**督促企业投保**，在高危行业领域强制实施安全生产责任保险，鼓励其他行业领域生产经营单位参保，督促 54 家企业投保安全生产责任保险（其中危险化学品生产企业投保率达 100%），推动企业提高风险防范能力。

**安全生产监督管理能力不断强化**。机构改革后安全生产监管力量进一步加强。全市安全生产监管人员明细增加，在县级乡镇机构改革中率先完成 11 个乡镇（街道、农林场）全部设置综合执法办公室挂应急办牌子，承担乡镇安全生产管理职责。每个乡镇（街道）配备了 3 名以上专兼职安监人员。**安全生产法治化水平显著提高**。每年制定安全监管年度执法计划，完善执法程序规定，并由政府批复实施，依法严格查处各类违法违规行为。加大行政执法力度，对违法行为当事人拒不执行安全生产行政执法决定的，依法申请司法机关强制执行。制定出台《青铜峡市安全生产行政执法公示制度》《青铜峡市安全生产行政执法全过程记录制度》《青铜峡市安全生产行政执法法治审核制度》三项制度以及《青铜峡市生产安全事故整改措施落实效果评估办法》，规范行政执法事前、事中、事后管理，完善事故调查处理机制。

**安全生产专项整治成效显著**。围绕重点行业领域，“十三五”

期间先后组织开展了“除隐患、保安全”、九大行业、百日、隐患“清零”、以及危货运输“普拉危”、电气火灾等系列专项整治行动，消防部门组织开展冬春火灾隐患排查，安全生产和消防专项整治取得明显成效。

**安全科技创新能力不断提升。**全面推进“企业安全风险控制和隐患治理信息系统”的应用，按照“风险辨识、清单入库、预控到岗、分级治患、闭环销号、全员参与、实时在线”的要求，落实风险管控和隐患排查治理规定。强化危险化学品重大危险源风险管控，全市所有危险化学品重大危险源企业全部完成信息采集和数据接入风险监测预警系统，实施在线运行。强化危货运输信息化监控，督促指导17家危货企业危货车辆安装了4G视频监控终端。强化对危货运输车辆和驾驶人员动态监控，有效遏制了危货运输事故多发势头。

**应急救援能力不断增强。**新建消防站1个，依托辖区内大型骨干企业组建危险化学品、非煤矿山、防汛抗旱等社会专业应急救援队伍20支，在岗专职救援人员达246名。**提升减灾救灾能力。**编制《青铜峡市突发事件总体应急预案》、9项专项预案以及28项部门专项应急预案，出台《青铜峡市应急管理救援联动机制》《青铜峡市应急管理军地救援联动机制》等7项制度规定，持续完善应急指挥、救援联动等工作机制。建成集指挥调度、决策会商、通信协调、信息发布为一体的青铜峡市应急指挥中心，

实现国家、自治区、吴忠市、青铜峡市互联互通、信息共享。**强化应急救援演练。**对应急综合预案和 66 项安全生产、消防、森林防火专项预案修订完善，“十三五”时期共指导 459 家重点企业修订了应急预案，举办各类应急演练 1651 场（次），进一步提升了风险防控和应急救援能力。

**安全宣传培训教育不断深入。**一是将安全生产监督管理纳入各级党政领导干部培训内容，把安全知识普及纳入国民教育，建立完善中小学安全教育和高危行业职业安全教育体系，把安全生产纳入农民工技能培训内容，大力实施全民安全素质提升工程。二是广泛开展安全生产与防灾减灾宣传教育、应急救援演练，提升人民群众安全防范意识。开展安全生产月及安全生产万里行活动、安康杯等有奖竞答活动，集中宣传 68 场次，制作展板 129 块，悬挂横幅 357 条，参与宣传活动 12000 余人次，参与答题 4200 余人次。

## （二）“十四五”历史机遇与挑战

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是自治区在新发展阶段建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，实现追赶跨越的重要黄金窗口期，青铜峡市安全生产事业发展面临的机遇和挑战前所未有。**机遇方面：**国家支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，自治区推动构建以九大产业为重点的现代产业体系，有利于青铜峡市加快产业结构转型升级。青铜峡市党委政府统筹发展和安全，始终加强对安全

生产工作的领导和支持，将为推动安全生产事业发展提供有力保障。**挑战方面：**部分属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任落实不够到位，在教育培训、安全投入、现场管理、设施改造等方面还有落差。东部地区产业转移、新兴产业迅猛发展、乡村振兴全面实施等带来的增量风险不断加速聚集，面临着防范化解安全生产系统性风险的挑战。

## **二、指导思想、基本原则与规划目标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神以及关于安全生产的重要论述，全面落实自治区党委十二届十次、十一次、十二次全会精神以及市委、市政府关于安全生产的重要决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持统筹发展和安全，以推动高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，深入推进安全生产治理体系和治理能力现代化建设，全力防范化解安全生产系统性风险，坚决遏制重特大事故，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

### **（二）基本原则**

——**安全发展，标本兼治。**坚持统筹发展和安全，把安全贯

穿发展全过程和各领域，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。坚持立足当前与着眼长远相结合，切实转变发展方式，优化安全格局，严格安全准入，从源头上消除影响和威胁安全发展的行为和方式。

——**综合防控，系统施治。**坚持目标导向和问题导向，针对重大安全风险挑战，统筹运用行政审批、监管执法、监督问责、投入保障、诚信惩戒等多种手段，着力固根基、补短板、强弱项，系统推进安全风险隐患治理。

——**改革创新，强化法治。**坚持以人民为中心，深化安全生产改革发展，加快形成系统完整、责权清晰、监管高效的安全生产治理体系。深入推进科学立法、严格执法、全民守法，筑牢安全生产屏障。

——**恪尽职守，社会共治。**盯紧党政领导干部“关键少数”，拧紧企业全员安全责任链条，构建更为严密的安全生产责任体系。加强和创新社会治理，大力弘扬安全文化，积极引导各方参与，构建企业负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的安全生产共建共治共享格局。

——**人才支撑，科技强安。**以安全科技人才支撑体系建设为基础保障，以安全监管信息化建设为着力点，以先进适用安全技术与装备推广应用为重要手段，充分发挥创新驱动作用，助推安全科技研发及产业发展，着力提升安全生产监测预警、监管执法、



应急救援及企业本质安全水平。

### （三）规划目标

到 2025 年，安全生产治理体系和治理能力现代化取得重大进展。防范化解重大安全风险体制机制不断健全，安全生产风险防控体系基本建立，安全生产形势趋稳向好，生产安全事故总量持续下降，危险化学品、矿山等重点行业领域一般事故得到有效遏制，不发生较大及以上生产安全事故。

专栏 1：“十四五”时期安全生产主要指标		
序号	指标名称	预期值
1.	生产安全事故死亡人数	下降 15%
2.	重特大生产安全事故起数	零发生
3.	单位地区生产总值生产安全事故死亡率	下降 33%
4.	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 20%
5.	较大以上事故起数占比	控制在生产安全事故起数的 2%以内
6.	运营车辆万车死亡率	下降 10%

## 三、“十四五”时期安全生产工作的主要任务

### （一）健全安全生产责任体系

#### 1.加强党政领导安全生产责任

坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”。认真贯彻习近平总书记安全生产重要论述和重要讲话、重要指示精神，修订完善党政领导干部安全生产责任制、安全生产“一岗双责”等制度文件，织密织牢各级党政领导安全生产责任。不断完

善安全生产工作考核评价体系，提升安全生产考核的科学性和精准性。加大安全生产工作纪律责任追究力度，落实领导干部不干预安全生产监管执法制度。

## 2.厘清部门安全监管职责边界

坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”。修订完善安全生产行政责任规定，进一步明确各有关部门安全生产监管职责，制定发布负有安全生产监管职责部门的安全生产职责清单。对新兴行业、领域的安全生产监管职责不明确的，按照业务相近的原则确定监督管理部门，进一步明晰综合监管和行业监管部门之间的职责边界，扫清职责划分盲区。

## 3.强化企业安全生产主体责任落实

依法推动企业建立健全全员安全生产责任制。监督企业加强安全生产管理，建立健全安全体系并落实安全生产规章制度、岗位操作规程和应急救援预案，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，落实危险化学品重大危险源包保责任制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

### 专栏 2：企业主体责任落实重点内容

**1.企业安全生产责任制建设。**建立从主要负责人到一线岗位员工、从生产核心岗位到非生产辅助岗位的安全生产责任制，强

化内部各部门安全生产职责，落实全员安全生产责任，建立“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产工作体系。

**2.安全生产风险防控能力建设。**完善安全生产隐患分级分类排查治理标准，建立健全以风险辨识管控为基础的企业隐患排查治理制度，实施闭环管理。推进企业安全生产智能化管控，建设企业安全生产监测预警体系，构建融合重大危险源监控预警管理、可燃有毒气体检测报警管理、企业安全风险分区管理、生产人员在岗在位管理和企业生产全流程管理于一体的安全生产智能化管控平台。

**3.深化企业安全生产标准化建设。**建立健全安全生产标准化管理体系，强化过程管控和体系规范化运行，落实安全生产持续动态规范管理。积极开展生产经营单位安全生产标准化达标创建活动，到2022年高危行业企业和规模以上企业全部完成标准化自评工作，到2025年高危行业企业和规模以上企业安全标准化达标率达到100%。

**4.提升企业安全软实力。**重点行业领域企业全面设置安全生产管理团队，按规定落实注册安全工程师配备。强化安全教育培训，建立健全安全教育培训制度，各行业领域企业落实以师带徒制度。到2022年底，涉及“两重点一重大”生产装置和储存设施的企业，主要负责人和主管生产、设备、技术、安全的负责人及安全生产管理人员必须具备化学、化工、安全等相关专业大专及以上学历或化工类中级及以上职称，操作人员必须具备高中及以上学历或化工类中等及以上职业教育水平，涉及爆炸危险性化学品的生产装置和储存设施的操作人员必须具备化工类大专及以上学历。

## **(二) 完善安全监管体制机制**

### **1. 完善安全监管执法层级**

按照“一家企业对应一个层级的执法主体”原则，厘清不同层级执法管辖权限，明确各层级监管执法职责，执法范围，实施分级管理，强化属地监管，避免多层多头重复执法和层层下放转移执法责任。

### **2. 严格规范精准监管执法**

全面推行安全生产行政执法“三项制度”，优化执法程序，建立执法案例报告制度。加强执法监督，完善内部、层级和外部监督机制。推进“互联网+执法”系统全面应用，提高安全生产执法效能。

### **3. 提高安全监管执法效能**

建立政府购买服务和实施第三方协助检查机制，推行执法效果评估制度。完善安全生产政府法律顾问、执法行为审议制度及重大行政执法决策机制。建立应急管理部门内设机构与综合行政执法队各级伍协调联动机制。健全安全监管执法机构与公安、检察机关安全生产案情通报、证据互认、证据转换、法律适用、检验认定与处置等协作配合机制。加大重点领域执法力度，严厉打击非法建设生产经营行为，强化安全生产违法行为行刑衔接。

### **4. 推进监管执法标准化建设**

推进实施青铜峡市安全生产执法标准化建设工作，实现执法

检查标准统一、执法办案流程统一、执法文书填写统一、执法案卷归档统一、执法礼仪和用语统一。建立现场执法全过程记录、公开与备案制度。定期开展执法标准化实施效果评估。

### **（三）深化安全生产治本攻坚**

以创建国家安全发展示范城市为目标，把城市安全风险评估纳入城市总体规划，优化城市布局。在城市规划建设管理、土地利用等方面体现综合安全发展要求。加强城市生命线工程、基础设施、应急避难场所等领域的规划建设，推动将公共安全设施、消防训练、安全科普教育基地等纳入控制性详细规划和国土空间规划“一张图”。

**加强风险辨识、评估与管控。**建立安全风险评估与论证机制，高风险项目审批实行重大安全风险“一票否决”。加强新材料、新工艺安全风险评估与管控，结合供给侧结构性改革推动高风险产业转型升级。深入推进全市企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，实现安全风险管控制度化、清单化、标准化。定期开展工业园区应急资源和应急能力调查，科学评估园区应急能力。

**强化隐患排查治理。**推进专题专项整治，动态调整问题隐患和制度措施“两个清单”，强化清单化任务管理和挂图作战工作机制，聚焦重点难点问题，加大专项整治攻坚力度。制定符合各行业领域实际的隐患排查治理清单，部门统筹安排监管行业的隐

患排查治理工作，落实隐患闭环管理，切实降低事故风险。健全重大事故隐患治理督办制度，实行重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价。完善位置相邻、行业相近、业态相似的行业和区域重大安全风险联防联控机制。持续推进风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，到 2022 年实现重点领域企业全覆盖。

**提升本质安全水平。**开展绿色智能安全生产专项行动，加快推广先进技术装备，实施智能化工程、数字化车间试点示范。加强危险工艺反应安全风险评估和重点安全生产设备、设施、仪器仪表检测检验，持续推动落后安全技术、工艺和设备淘汰。

**推进重点行业领域专项整治。**持续推进危险化学品和非煤矿山、工贸企业安全、加工制造类小微企业、消防、道路运输、特种设备、城市运行、农业以及旅游业安全等重点行业领域的安全生产专项整治，综合运用暗访督查、交叉检查、跟踪督办、定期通报、事故查处、联合执法等手段加强安全监管和隐患整治，强化全面整改，有效防范和遏制各类事故发生。

### 专栏 3: 重点行业领域专项整治内容

**1.危险化学品和非煤矿山。**完善危险化学品安全监管机制，严格执行《自治区化工项目准入目录》、《吴忠市市首批危险化学品“禁限控”目录（试行）》，落实高风险化工园区(化工集中区)危化项目入园、停批、限批规定。制定危险化学品建设项目进区入园指导意见，深化园区和危险化学品整治提升，实行“一企一策”。继续推进企业安全生产标准化对标对表创建工程、危

危险化学品企业（含建设项目）设计诊断和工程质量复核工作，进一步提升企业本质安全水平。实施“机械化换人，自动化减人”企业智能化技术改造行动。加强危险化学品生产、储存环节风险数字化精准管控，完善信息化管控系统，实现涉及“两重点一重大”生产装置和储存设施自动化系统装备投用率 100%。强化矿山安全数字化监管，全面建成运行矿山安全风险管控和监测预警系统。

**2.工贸企业。**以高温熔融金属、冶金、粉尘涉爆、铝加工（深井铸造）、有限空间作业为重点，强化安全生产风险隐患排查治理，深化工贸行业安全专项整治。推广应用粉尘涉爆领域湿法除尘工艺、铝加工（深井铸造）自动化监测报警和连锁装置等先进技术装备。加快实施建材行业搬运码垛、投料装车、抛光施釉、喷漆打磨、高温窑炉、切割分拣、压力成型等安全风险较高的岗位“机器换人”。

**3.工业园区。**健全以风险分级管控和隐患排查治理为重点的化工园区安全预防控制体系，推进化工园区安全风险评估分级，推动制定完善园区产业发展规划、园区安全发展规划。推进化工园区封闭化管理。推进化工园区“五个一体化”建设。

**4.加工制造类小微企业。**统筹推进小微企业消防安全综合整治以及违建、场地、特种设备等安全生产基础性综合整治，深化安全生产社会化服务，实现安全生产社会化服务在加工制造类小微企业全覆盖。

**5.消防。**实施消防安全治理工程，重点加大对高层公共建筑、大型商业综合体、人员密集场所地下建筑、石油化工企业等领域消防安全综合整治。强化高层建筑消防安全综合整治。开展大型

商业综合体达标创建活动。提升人员密集场所地下建筑疏散救援能力。整治老旧场所及新材料新业态等突出风险。广泛开展“119消防宣传月”“119消防奖评选”等宣传活动，强化火车站、大型广场、大型商场、重点旅游景区等公共场所的消防安全文化建设。全面取消消防设施维护保养检测、消防安全评估机构资质许可制度，消防设施维护保养检测、消防安全评估机构的技术服务结论不再作为消防审批的前置条件，企业办理营业执照后即可开展营业活动。

**6.交通运输领域。**加强道路交通基础设施建设，提升道路通行水平。加强危险化学品运输环节风险管控，优化危险化学品物流结构，健全危险化学品运输企业退出机制，加快化工园区危险品运输车辆专用停车场以及专用行车路线建设，到2022年底危货运输车辆信息化视频监控终端安装完成率100%。持续推进干线公路灾害防治工程、农村平交路口“千灯万带示范工程”。加强水上交通运输安全风险防控。

**7.特种设备。**突出重点时段、重点场所、重点单位和重大设备等“四重”特种设备安全隐患排查治理，消除特种设备“三非”“两超”违法行为。推进特种设备安全监管改革创新，实施特种设备数字化监管提升工程。

**8.城市运行安全。**开展燃气行业安全生产隐患集中排查治理专项行动，建立健全燃气行业监管长效机制；加强城市运行安全风险监测和隐患排查治理，落实建筑渣土收纳场、生活垃圾填埋场、污水处理设施等安全隐患排查和专项整治；规范大型活动中临时设施管理；推进供水供暖中水湿地、湖泊等安全运行。

**9.农业安全。**深入开展“平安农机”创建活动，加强对重点



农业机械、重要农时、农机合作社和农机大户等的安全监管。加强林区、林场基础设施建设以及农业项目建设安全管理和安全风险管控。加强养殖场（户）沼气（罐）池、青贮池等设施安全管理，强化畜禽屠宰和投入品生产经营安全风险管控。

**10.旅游业安全。**采取交叉检查、联合检查、暗查暗访等形式进行旅游安全生产专项检查，加大对旅游业在安全风险评估、出游风险提示、安全培训教育、安全预案编制、安全应急处置等环节的安全检查力度，积极协同配合相关部门做好大型游乐设施等游客运载工具的安全隐患排查整治工作，重点曝光非法载客、非法营运、非法违规经营等安全隐患，跟踪督促整改落实到位。监督、指导有关单位做好旅游景区、星级饭店、旅行社的隐患排查、评估、治理等工作，督促旅游景区公布核定的最大承载量，制定和实施游客流量控制方案。开展旅游应急预案演练，增强旅游从业人员的安全防范意识，提高防灾、避灾和自救、互救能力，有效防范和坚决遏制涉旅游安全事故的发生。

#### **（四）加强应急救援体系建设**

##### **1.夯实企业应急基础**

建立企业应急准备能力评估、应急预案制修订及备案制度。督促生产经营单位依法依规开展应急演练，制定安全生产应急演练评估办法，规范桌面演练流程，探索和推广无脚本演练，提高应急演练的针对性、实用性和可操作性。强化重点岗位、重点部位现场应急处置方案实操性监督检查，开展全员化、多形式的应急救援演练。推动高危行业企业建立内部监测预警、态势研判及

与周边企业、政府的信息通报、资源互助机制。建设一批应急演练情景库，开展生产安全事故情景构建。实施实战化应急演练活动，提升自救互救技能。

用互联网、物联网、云计算和 3S 信息技术等先进科技手段，建设市应急指挥中心，逐步完善风险评估、监测预警、指挥调度、部门联动、应急保障、模拟演练、专家咨询等功能，实现监测、预警、决策、指挥、调度一体化。建立健全事故新闻报道快速反应、舆情收集、分析和应对制度，加强网络舆论疏导，防止恶意炒作。

## **2.提升先期处置能力**

依托大型企业组建一定规模的“多灾种”救援队伍，巩固提升矿山、危险化学品等应急救援能力。规范基层安全生产应急救援队伍职能定位、建设规模及装备配备。强化企业依法落实建立专职消防队主体责任，符合条件的企业应建尽建，配齐配强人员装备。健全市场经济下安全生产应急救援社会化运行模式，培育专业化应急救援组织。完善事故现场救援统一指挥机制，强化事故现场管理，完善现场通信、交通、新闻舆论、救援力量衔接等各项保障措施，实现高效有序协同处置。引导社会力量有序参与安全生产应急救援。

## **3.提高救援保障实效**

优化升级安全生产应急救援指挥平台和应急通信保障系统，

强化应急救援机构与事故现场的远程通信指挥保障。加强应急救援基础数据库建设，建立应急救援基础数据普查及动态采集报送机制。完善应急救援装备技术参数信息库。完善安全生产应急装备储备与调运制度，加强应急装备实物储备、市场储备和生产能力储备建设，构建应急装备储备与调度管理平台，强化建立应急救援资源共享、快速输送及联合处置机制。制定应急救援社会化有偿服务、应急装备征用补偿、应急救援人员人身安全保险和伤亡抚恤褒奖等政策。

### **（五）建立安全宣传教育长效机制**

#### **1.提高全民安全意识**

实施全民安全生产宣传教育行动计划，引导公众践行安全的生产生活方式。推动智能科普宣教和安全宣传体系建设，完善安全生产科普知识库，通过公益宣传、“三微一端”等多渠道、多形式开展安全宣传教育，推动安全教育进企业、进社区、进学校、进机关、进家庭，普及安全知识，培育安全文化。

#### **专栏 4 提高全民安全意识**

**全民安全意识提升工程：**建立覆盖义务教育、专业教育、职业教育、企业教育和社会化宣传教育的全方位的智能化安全生产宣传教育体系，建立面向社会公众的、全国一流的体验式教育基地，提升全民安全素质。

## 2.推动安全文化建设

推进本市安全文化示范企业创建。组织开展安全文化精品创作展播活动和群众性安全生产文艺活动。将安全生产纳入文明城市、文明单位、文明校园、文明家庭创建内容。营造人人参与、人人关心安全的文化氛围。

### (六) 强化安全生产科技支撑

#### 1.加快安全科技人才体系建设

完善与理论研究、技术创新、装备研发和应用研究等工作相适应的科技人才激励机制。创新安全工程师培养模式，培育一批既懂技术又懂管理的安全生产复合型人才和岗位能手。加快以注册安全工程师为主的安全生产专业技术人员队伍建设，加大安全生产管理、认证认可和检验检测等人才培养力度。健全安全生产监管干部培养与使用体系，建立安全监管干部到基层锻炼的交流机制。

#### 专栏5 科技创安重点内容

**安全生产领域人才素质提升工程：**构建专家服务机制，采用柔性机制吸引和培养高层次安全生产专业技术人才，帮助企业培育科技创新团队，促进科技成果引进和转化。

**安全生产科技创新中心建设工程：**建设安全生产科技创新中心，为安全生产工作提供科技研发、成果转化、事故分析鉴定、检测检验、职业危害监测、安全评价、教育培训、认证与咨询等技术服务。

## 2.促进科技创新应用

全面深化传统行业领域技术革新与设备升级改造，聚焦传统高危行业，切实推进“机械化换人、自动化减员”工程项目，积极推广可有效降低安全风险的新工艺、新设备、新材料。加快涉及硝化、氟化、氯化、重氮化、过氧化工艺装置的上下游配套设施自动化控制改造，推广冶金行业自动化上料系统。

## 3.推进安全信息化建设

探讨组建城市安全风险监测预警中心，探索运用光纤传感、智能雷达、无人机监测、视频识别等先进技术，实现城市安全风险的自动识别、检测预警及报警处置一体化、智能化管理。推进应急平台系统建设，充分利用互联网+、物联网、云计算和 5G 信息技术等先进科技手段，提升应急管理的科技含量和智能化水平。

## 四、重点工程

### （一）综合安全风险评估工程

根据国家、自治区以及吴忠市有关要求，实施企业安全风险调查和重点隐患排查，加强重点行业领域安全风险辨识与评估。定期开展城市安全风险评估，建立健全城市安全运行风险基础数据库。

<h3>专栏 6：安全风险评估工程</h3>
<h4>1.企业安全生产风险普查。开展企业安全风险普查，摸清行</h4>

业企业风险数量、种类和分布情况，开展风险评估，形成全市企业风险清单和电子地图。到 2022 年全面完成各类企业的安全风险普查工作，建立常普常新的企业安全风险普查机制，动态识别各类安全风险。

**2.城市安全风险评估。**定期开展城市自然灾害、事故灾难、城市生命线工程等领域安全风险辨识评估工作，构建城市动态安全风险地图，形成风险分类分级管控清单，实施风险动态管理。

## **（二）监管执法能力建设工程**

加强安全生产执法队伍建设，深入学习、认真贯彻安全生产法律法规，标准规章、制度，进一步完善安全生产执法人员能力提升、考核培训、轮岗交流、待遇提升、巡查检查、现场执法等各项机制。招录吸收具有化学、法律、地质工程、安全工程等相应学科背景和一定实践经验的专业人员，提高安全监管执法岗位招录比例，逐步实现监管执法队伍年轻化、专业化。增加配备执法车辆、移动执法终端等执法装备，重点配备智能化专业装备、事故调查处理系统与装备，改善执法工作条件。加快建设高危行业远程监管与风险防控平台，加快建设危险化学品企业、油气储备库、油气输送管道等重点监管领域远程监管与风险防控系统。加快建设安全生产监管“互联网+执法”平台，完善移动执法应用系统。探索实行派驻执法、跨区域执法、委托执法和政府购买服务等方式，提高执法效能。

## **（三）监测预警网络建设工程**

开展安全生产重点行业领域专项调查，建立生产安全事故风险数据库，编制危险源分布和风险评估分布图。升级覆盖危险化学品、矿山、油气管道等重点企业的监测预警网络，推进城市燃气、供水、排水管网和桥梁隧道等城市生命线、重大危险源的城乡安全监测预警网络建设。整合安全生产、交通运输等行业领域监测子网，汇聚物联网感知数据、业务数据以及视频监控数据，实现城乡监测预警“一网统管”。建设完善青铜峡市安全生产大数据应用平台，全面汇聚行政许可、行政执法、监测预警、事故调查等数据资源，构建应急管理“智慧大脑”。建设矿山安全风险研判与智能分析预警系统，健全完善危险化学品全生命周期信息监管系统。

#### **（四）救援处置能力建设工程**

建设完善重点行业领域和青铜峡市安全生产应急救援联动指挥决策平台，科学推进政府专职消防队伍建设发展，为新建城市消防站配齐政府专职消防队员，增加重点镇现有农村消防队队员配置。根据辖区灾害事故特点及消防站分布，健全城乡消防网络，实现“城市小型站建精、微型消防站建密、乡镇消防站建实”的目标。推进化工园区危险化学品救援基地建设，提升区域救援能力。推进“智慧消防”信息化建设，研究出台城市消防大数据管理办法，深化消防大数据的汇聚共享、关联分析和创新应用。

## **（五）教育实训能力建设工程**

建设危险化学品、非煤矿山等专业监管执法所需实战环境和实训设备设施，配置应急救援实战实训演练和指挥决策、综合实训演练等的专业装备。建设安全生产监管综合体感基地和安全生产科普教育基地，配置模拟执法现场、典型事故 VR 模拟检查场景、情景式执法能力考核区等。依托应急消防科普教育基地，建设智慧学习空间和网络培训资源库，打造线上线下相结合、虚拟与现实相融合、多终端、全覆盖、互联互通、共建共享的安全生产线上培训生态圈。实施危险化学品安全培训网络建设工程，布局建设区域性危险化学品企业实训基地。

## **五、“十四五”规划实施的保障措施**

**（一）明确任务分工。**各镇（街道、农林场、工业园区）要根据本规划确定的发展目标和主要任务，将安全生产工作纳入重要议事日程和本辖区经济社会发展规划纲要，制定并公布安全生产主要任务和年度目标。各部门要积极制定规划实施方案，细化落实规划的主要责任和主要目标，明确各部门相关责任。推动安全生产规划实施情况信息公开，鼓励全社会参与和监督，确保各项任务全面完成。

**（二）加大政策支持。**加快建立与安全生产责任相适应的财政管理制度，优化创新安全生产专项资金使用方式，着重加强安



全生产监管执法能力、安全生产信息化建设、重大安全风险防控与隐患治理、教育培训等方面的投入。完善企业安全生产费用提取和使用制度，健全监管与审计机制。完善安全生产责任保险政策，充分发挥保险的风险控制和事故预防作用，探索建立监管部门、行业组织、保险机构、企业多方参与、互动共赢的激励约束机制和风险控制机制。

**（三）强化协同推进。**市安委会及其办公室要充分发挥统筹协调作用，会同有关部门建立健全规划实施联审制度，推动形成合力，及时解决规划实施过程中的重大问题。市应急管理部门要加强规划实施工作的统筹协调和指导，各相关行业主管部门要按职责分工，认真对照规划目标任务，加强协调配合，协同做好规划的推进落实。同时拓宽安全宣传渠道，充分发挥主流媒体、行业媒体和网络新媒体的舆论引导作用。

**（四）强化考核评估制度。**强化规划实施与评估考核。加强规划执行情况的监督检查，定期公布安全生产规划目标任务和重点工程的实施进展情况。中期评估时，根据评估结果及时对规划范围、目标任务进行动态调整，优化措施和实施方案。2025年底对规划执行情况进行终期评估，评估结果向社会公布。